

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ

2016 год

КАЗАНЬ 2017

В соответствии со статьей
11 Закона Республики
Татарстан №34-ЗРТ «О
противодействии
коррупции в Республике
Татарстан»

Антикоррупционный
мониторинг - деятельность
по наблюдению, анализу и
прогнозу коррупции,
условий для ее проявления,
мер по противодействию
коррупции и реализации
антикоррупционной
политики, в том числе их
социальная диагностика,
осуществляемая в целях
оценки эффективности
антикоррупционной
политики Республики
Татарстан.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	МОНИТОРИНГ ЗОН РИСКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ	4
1.1	ГИС «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ».....	4
1.2	ОРГАНЫ ВЛАСТИ.....	7
1.3	ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ.....	9
1.4	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.....	16
1.5	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО.....	23
2.	МОНИТОРИНГ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.....	26
3.	МОНИТОРИНГ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ, СОДЕРЖАЩИЕ ИНФОРМАЦИЮ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ	34
3.1	ОБРАЩЕНИЯ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ В АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА РТ.....	35
3.2	ОБРАЩЕНИЯ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ В ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.....	39
4.	МОНИТОРИНГ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ». ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖАЩИМИ....	41
5.	МОНИТОРИНГ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ.....	46
6.	МОНИТОРИНГ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ.....	54
7.	МОНИТОРИНГ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	59
8.	МОНИТОРИНГ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОПАГАНДЫ В СМИ.....	63
9.	АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ	67
10.	РЕЙТИНГОВАЯ ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	75
10.1.	ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН.....	79
10.2.	ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	80
10.3.	ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.....	81
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1,2	

Список используемых сокращений

ОИВ РТ – Органы исполнительной власти Республики Татарстан
 ОМВ РТ – Органы местного самоуправления Республики Татарстан
 ТОФОИВ по РТ – Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан
 РТ – Республика Татарстан
 ед. – единиц
 ЕГСО – единая государственная система отчетности
 НПА – нормативно-правовой акт
 СМИ – средства массовой информации
 ГИС- государственная информационная система
 г. – год
 руб.- рублей
 тыс. - тысяч

ВВЕДЕНИЕ

Во исполнение Указа Президента Республики Татарстан от 23.03.2011 №УП-148 «О мерах по организации и проведению мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан» и Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.06.2011 №463 «Об организации и проведении мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан» (далее – постановление КМ РТ от 10.06.2011 №463) Комитет Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу осуществляет мониторинг эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан (далее – Антикоррупционный мониторинг).

Субъектами антикоррупционной политики являются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Республики Татарстан, органы исполнительной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

1. МОНИТОРИНГ ЗОН РИСКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ

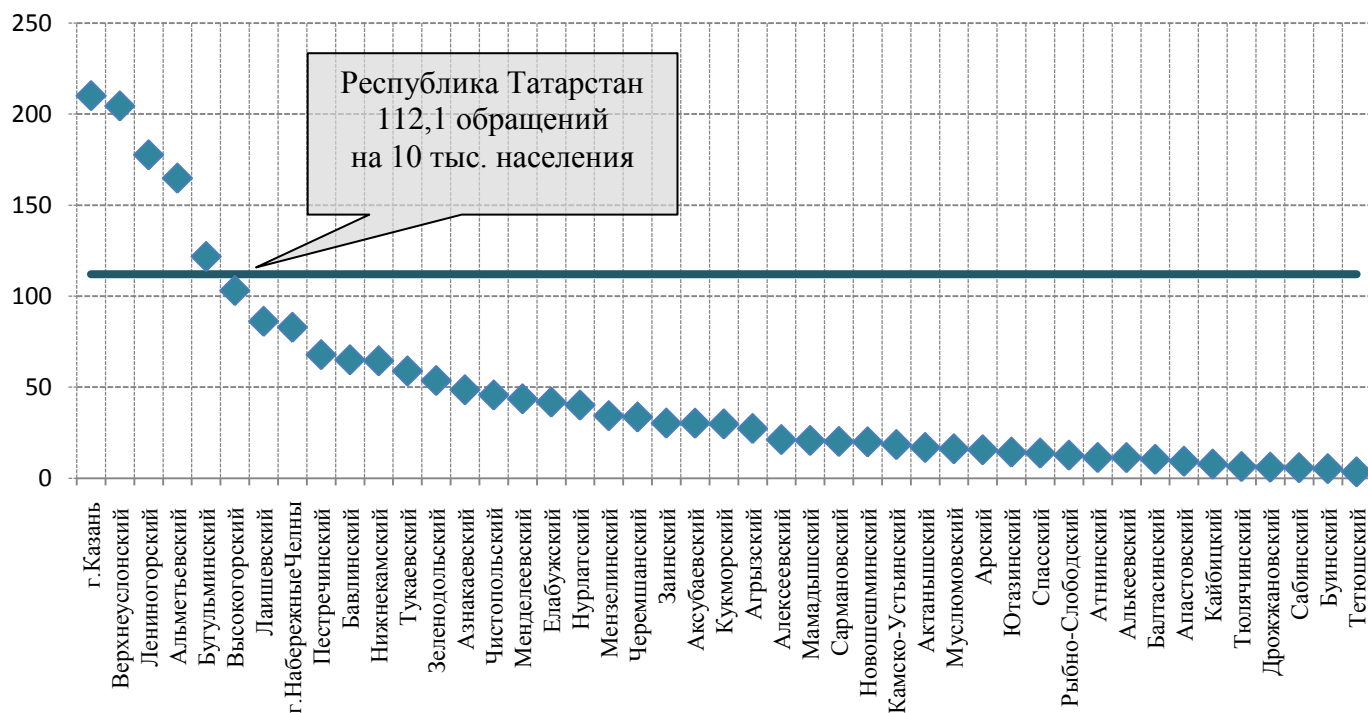
Первоочередной задачей в системной антикоррупционной работе, включающей диагностику и измерение коррупции, является **регулярное выявление и изучение зон риска, уязвимых и слабых мест в жизни общества, которые могут являться очагом возникновения коррупции**. На основе анализа рисков могут быть разработаны целенаправленные меры по предотвращению коррупции, а также введены механизмы контроля.

Для оценки сфер возможных проявлений коррупции использована информация текущей государственной статистики, результаты изучения общественного мнения об удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в Республике Татарстан, изучение мнения населения о коррупции.

1.1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ»

Одним из направлений антикоррупционной работы является реализация принципа публичности и открытости органов власти. Такая деятельность осуществляется посредством внедрения и развития электронных услуг в социально-значимых сферах. Эффективным инструментом обеспечивающим борьбу с коррупцией является информационная система «Открытый Татарстан», которая включает в себя портал государственных и муниципальных услуг. На ее основе функционирует государственная информационная система «Народный контроль». Доступная система, позволяет заявить жителям республики о своей проблеме, способствует росту качества исполнительской дисциплины государственных и муниципальных органов. На начало 2017 года в системе функционируют 54 категории, в том числе 17 категории, объединенные общей тематикой «коррупция».

**Число обращений граждан в ГИС «Народный контроль»
в расчете на 10 тысяч населения
по муниципальным образованиям Республики Татарстан в 2016 г., единиц**



В 2016 году в целом по республике в ГИС «Народный контроль» поступило почти 63 тыс. обращений, из них были опубликованы более 43 тыс. обращений (в 2015 году поступило более 43 тыс. обращений, опубликовано – более 29 тыс. обращений).

Превышение среднереспубликанского значения по числу поступивших обращений в расчете на 10 тысяч населения отмечается в 5 муниципальных образованиях: г. Казань (210 обращений на 10 тыс. населения), Верхнеуслонском (204 обращения на 10 тыс. населения), Лениногорском (178 обращений на 10 тыс. населения), Альметьевском (165 обращений на 10 тыс. населения) и Бугульминском (122 обращения на 10 тыс. населения) муниципальных образованиях.

Менее 10 обращений на 10 тыс. населения отмечено в Апастовском, Буинском, Дрожжановском, Кайбицком, Сабинском, Тетюшском, Тюлячинском муниципальных образованиях.

Наиболее востребованные среди граждан категории системы представлены ниже:

Число опубликованных обращений граждан по наиболее востребованным категориям в ГИС «Народный контроль» в 2016 г., единицы

Категории	Число опубликованных обращений	
	2015 г.	2016 г.
Благоустройство территории	10216	14379
Содержание и ремонт муниципальных дорог	3297	8951
Организация дорожного движения	5920	5403
Жилищно-коммунальные услуги	2155	3880
Нарушение в наружной рекламе	789	2181
Общественный транспорт	1868	1920
Нарушение правил торговли	553	976
Поликлиники и больницы	630	817
Автомобили вне дорог, препятствующие проходу и/или проезду	999	816
Свалки	380	714

ГИС «Народный контроль» дает возможность населению сигнализировать о коррупционных правонарушениях в различных сферах жизнедеятельности человека. Для этого в системе для граждан доступны 17 категорий, объединенных общей тематикой «коррупция». В 2016 году от жителей республики поступило 90 обращений о фактах коррупционных правонарушений, из которых опубликовано было 15 обращений.

Число обращений граждан в ГИС «Народный контроль» в категории «коррупция» в 2016 г., единицы

Категории	Число поступивших обращений	Число опубликованных обращений
Коррупция в сфере жилищно-коммунального хозяйства	23	10
Коррупция в сфере здравоохранения	3	2
Коррупция в сфере общего образования	5	1
Коррупция в сфере промышленности	1	1
Коррупция в сфере торговли	7	1
Коррупция в социальной сфере	17	0
Коррупция в сфере транспорта и дорожного хозяйства	9	0
Коррупция в сфере благоустройства территорий	8	0
Коррупция в сфере сделок с землей	8	0
Коррупция в сфере высшего образования	2	0
Коррупция в сфере государственных закупок	2	0
Коррупция в сфере предпринимательства	2	0
Коррупция в сфере дошкольного образования	1	0
Коррупция в сфере информатизации	1	0
Коррупция в сфере капитального ремонта	1	0

Свои уведомления о коррупционных проявлениях в государственную информационную систему «Народный контроль» направили жители 19 муниципальных образований. Наиболее активными были жители столицы. Обращения представителей 10 муниципальных образований, не соответствовали правилам модерации, поэтому не были опубликованы.

**Число обращений граждан в ГИС «Народный контроль»
в категории «коррупция» в разрезе муниципальных образований в 2016 г., единицы**

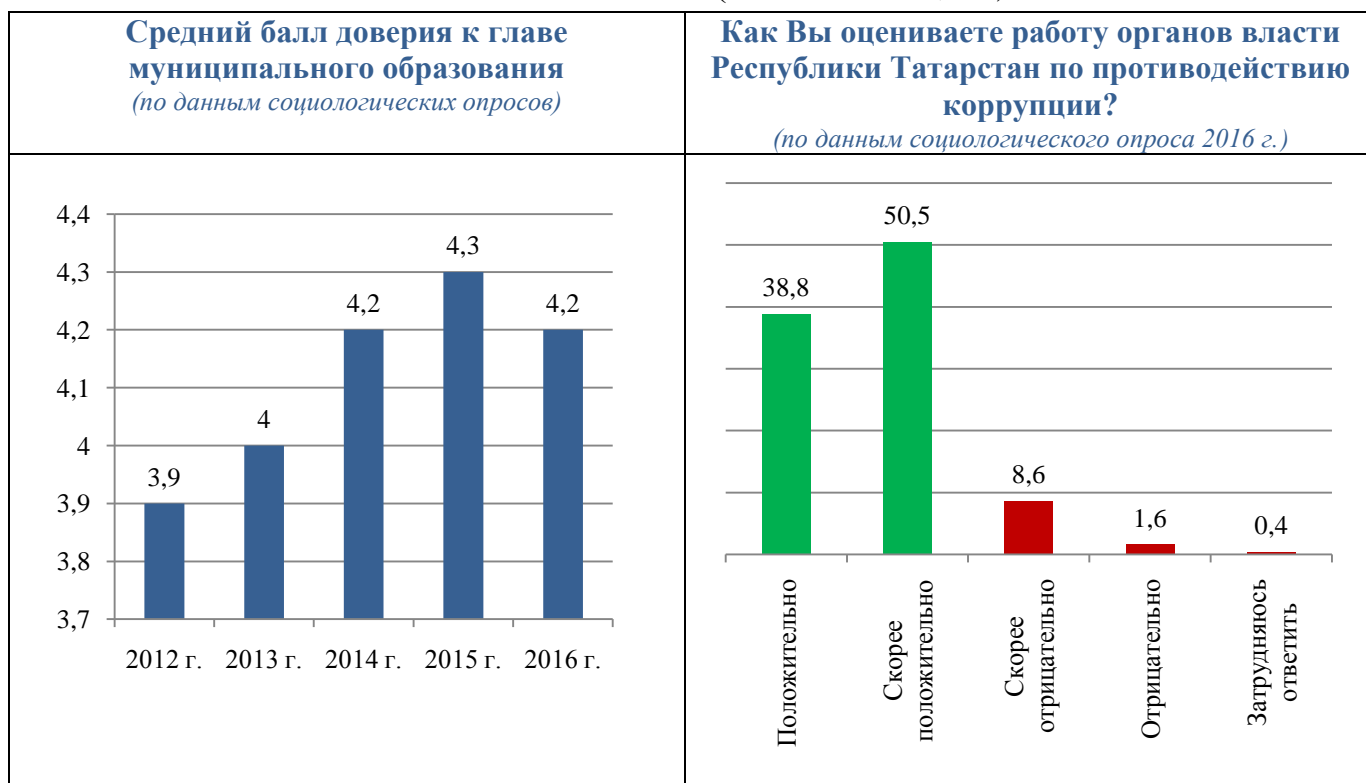
Муниципальные образования	Число поступивших обращений	Число опубликованных обращений
г. Казань	39	2
г. Набережные Челны	9	1
Альметьевское	9	6
Актанышское	2	0
Алексеевское	1	0
Бавлинское	2	0
Бугульминское	3	0
Верхе-Услонское	1	0
Высокогорское	1	1
Елабужское	2	0
Заинское	4	0
Зеленодольское	6	1
Лениногорское	2	0
Мамадышское	1	1
Нижнекамское	3	2
Нурлатское	1	0
Сармановское	1	0
Черемшанское	2	0
Чистопольское	1	1

1.2. ОРГАНЫ ВЛАСТИ

Обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом – одна из задач антикоррупционной политики проводимой в Республике Татарстан.

По результатам социологического исследования удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в течение пяти лет растет (2012 году – 81,5%, в 2016 году – 91,1%).

В 2016 году население республики оценило доверие к главе муниципального образования по пятибалльной шкале в 4,2 балла, что ниже значения предыдущего года, но выше уровня 2012 года. Работу органов власти Республики Татарстан по противодействию коррупции население оценивает в подавляющем большинстве положительно (в 2016 г. – 89,3%).

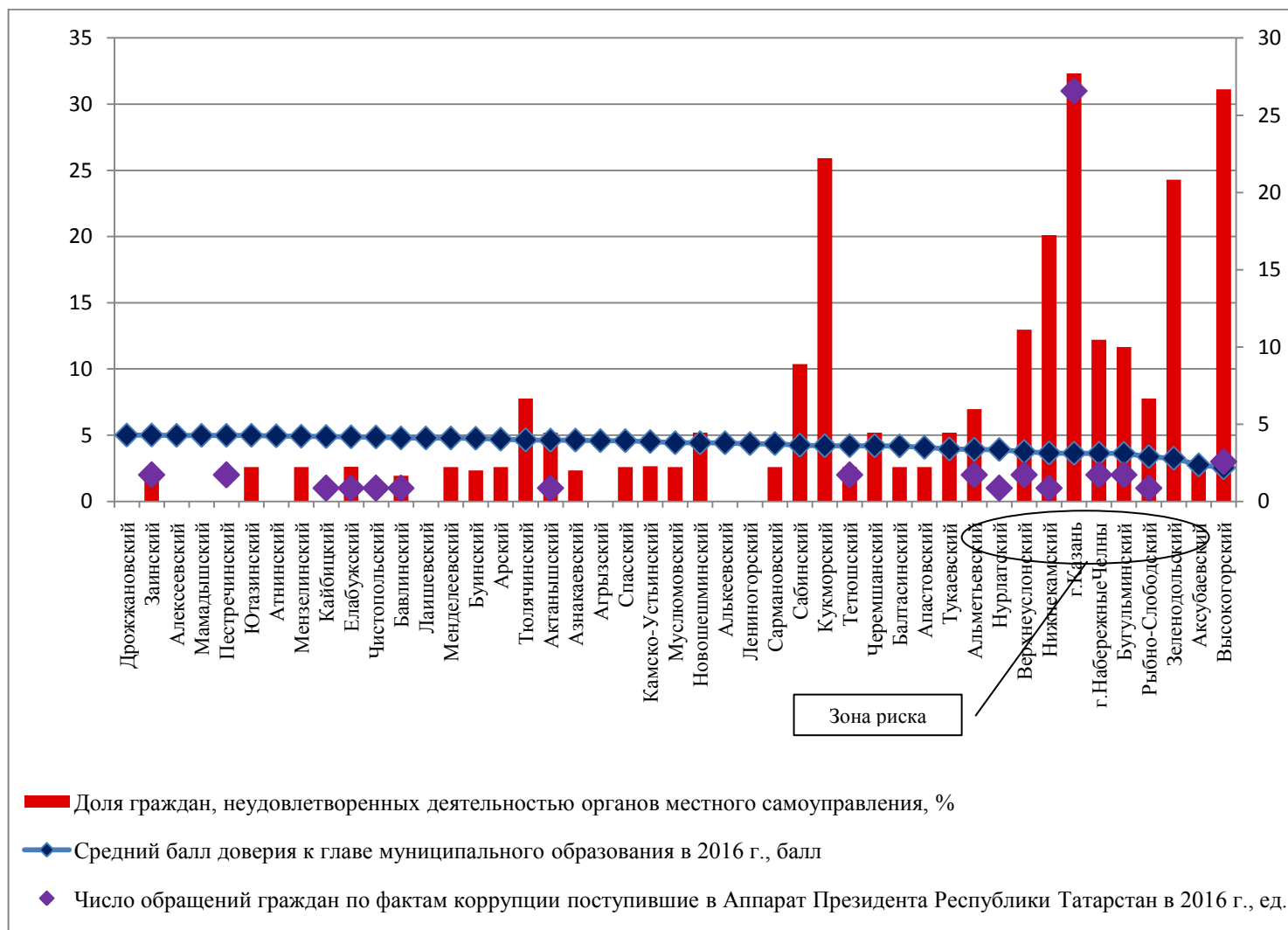


Таким образом, по мнению граждан в целом по республике деятельность органов местного самоуправления оценивается высоко.

Не смотря на это, зона повышенного коррупционного риска в органах власти муниципальных образований может быть определена наличием низкого значения доверия к главе муниципального образования и преимущественно распространенным мнением о неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.

В 2016 году по итогам социологического исследования в 11 муниципальных образованиях (Альметьевском, Аксубаевском, Бугульминском, Верхнеуслонском, Высокогорский, Нижнекамском, Нурлатском, Зеленодольском, Рыбно-Слободском, г. Казань, г. Набережные Челны) средний балл доверия к главе муниципального образования составил менее 4 баллов. Здесь зафиксирована наибольшая доля респондентов неудовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления. Кроме того, среди перечисленных муниципальных образований имеются обращения граждан по фактам коррупции в Аппарат Президента Республики Татарстан.

Оценка деятельности органов местного самоуправления Республики Татарстан
(по данным социологического опроса 2016 г.)



1.3. ОБРАЗОВАНИЕ

Федеральный закон № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» гарантирует право каждого человека на образование, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Также, в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной

основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

Система общего образования в Российской Федерации имеет различные уровни (дошкольное, начальное, основное, среднее, профессиональное), на каждом из которых могут возникнуть проблемы коррупционного характера.

В Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года приоритетным направлением является развитие человеческого капитала. Основными факторами, формирующими человеческий капитал, являются образование и профессиональная подготовка. Образование является одним из лидирующих факторов развития отдельной личности, и государства в целом, являясь основой успешности.



По данным социологических опросов все меньшее число респондентов указывают на коррумпированность в сфере образования. В последние три года коррумпированность преподавателей вузов стабильно сокращается (2016 г. – 40,6%, 2015 г. – 48,3%, 2014 г. – 50%), руководителей детских дошкольных учреждений (2016 г. – 8%, 2015 г. – 12,9%, 2014 г. – 16,2%), учителей и директоров школ (2016 г. – 8,5%, 2015 г. – 10%, 2014 г. – 11,8%).

Активная профилактическая работа в сфере противодействия коррупции является важнейшим инструментом в снижении коррупционной напряженности в социальной сфере.

Однако наличие обращений в Департамент надзора и контроля в сфере образования и науки Республики Татарстан и в ГИС «Народный контроль» свидетельствует о наличии проблем в системе образования, которые могут быть и коррупционного характера.

Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан проводится работа с обращениями граждан по вопросам коррупционной направленности. Так, за период с 1 января по 31 декабря 2016 года поступило 1182 обращения, из которых 752 жалобы – коррупционные.

Информация об обращениях граждан по вопросам коррупционной направленности в образовательных учреждениях¹

за период с 1 января по 31 января 2017 года

За период с 1 января по 31 января 2017 года поступило 97 обращений, в том числе по вопросам коррупционной направленности 54 обращений. В работе находится 33 обращения.

Основные темы обращений граждан:

1. Нарушение законодательства – 24 обращения,
2. Разъяснение законодательства – 21 обращение,
3. Злоупотребление должностным положением руководителем, педагогом – 15 обращений,
4. Сбор денежных средств и принуждение к благотворительности – 10 обращений,
5. Конфликтные ситуации между участниками образовательных отношений – 8 обращений,
6. О качестве образования – 5 обращений,
7. Очередность в ДОУ – 3 обращения,
8. Разное – 11 обращений.

Дошкольное образование.

В Республике Татарстан за пять лет отмечается рост числа образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования и их воспитанников. Дополнительно с типовыми дошкольными образовательными организациями в республике реализуются вариативные формы дошкольного образования.

Сведения о дошкольных образовательных организациях Республики Татарстан

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Число образовательных организаций ²⁾ на конец года, <i>единиц</i>	1 925	1 949	1 958	2 029	2 055
Численность воспитанников, на конец года, <i>человек</i>	180 089	187 942	193 999	203 262	211 757

¹ Данные Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан с официального сайта

² Начиная с 2014г. изменилась методика учета и организационная структура дошкольных образовательных организаций, представлены все организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

В республике была реализована трехлетняя программа строительства и реконструкции детских садов за счет средств республиканского бюджета и федеральных субсидий. За период с 2013 по 2015 годы на территории Республики Татарстан было построено 158 новых детских садов, создано более 30 тысяч дошкольных мест.

Количество построенных зданий дошкольного образования по программе строительства и реконструкции детских садов³, единиц

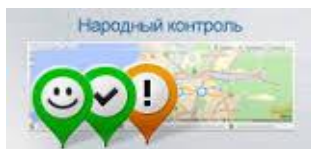
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Количество созданных дополнительных дошкольных мест, в том числе:	6 857	11 075	12 365
строительство новых детских садов	27 объектов	56 объектов	75 объектов
капитальный ремонт зданий под размещение детских садов	24 здания	15 зданий	16 зданий
дополнительные группы в функционирующих детских садах	24 группы	20 групп	42 группы

В 2016 году в дошкольных образовательных учреждениях создано 3174 места.



По результатам социологического опроса удовлетворенность жителей республики уровнем качества дошкольного образования детей за пять лет выросла с 75,4% в 2012 году до 83% в 2016 году.

Несмотря на положительные изменения, происходящие в системе дошкольного образования, недовольство может сохраняться и определять зону риска.



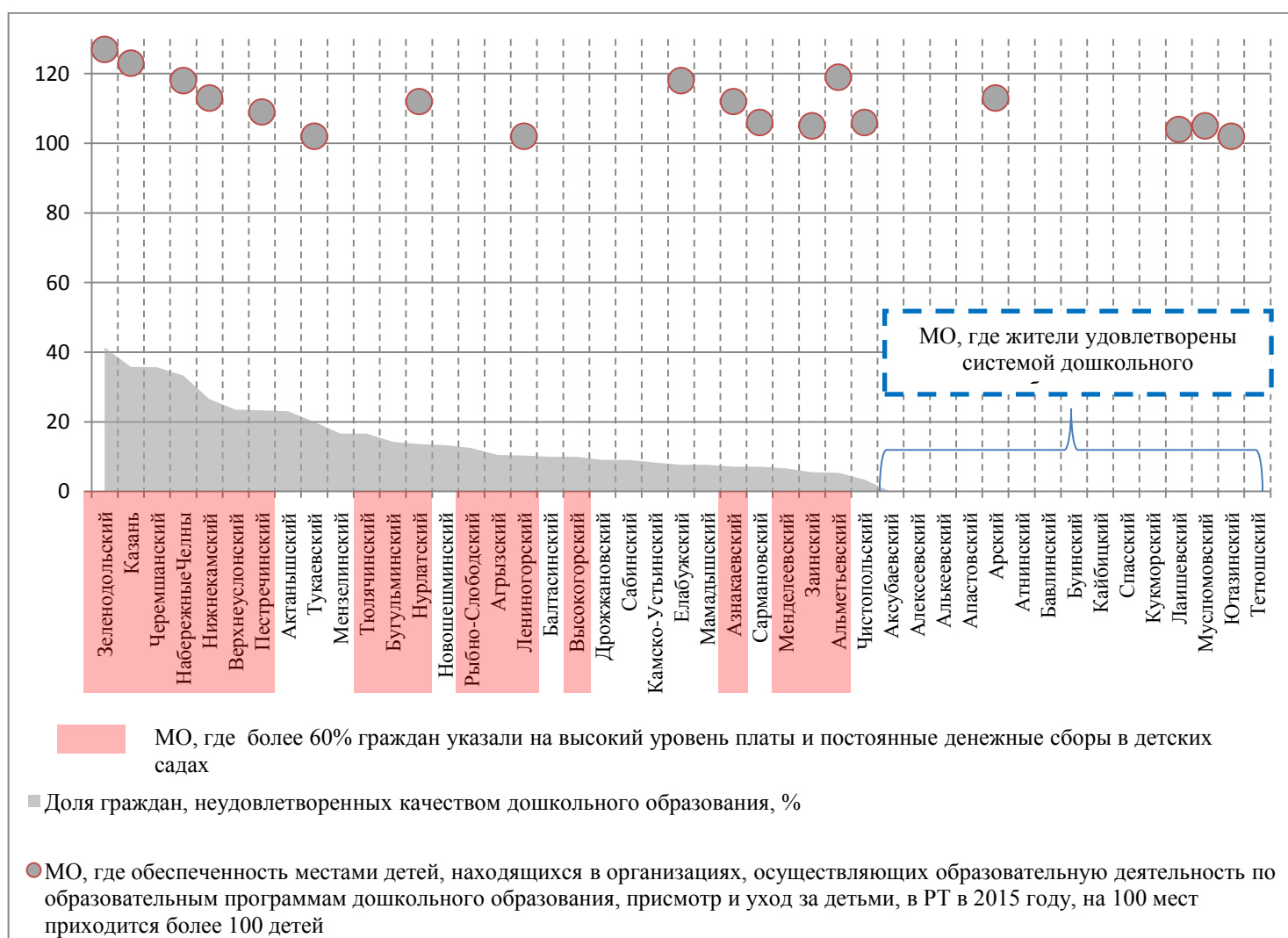
Так, в системе «Народный контроль» в отчетном году в категории «Детские сады» было опубликовано 290 обращений (в 2015 году 248 обращений).

³ Информация размещена на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Татарстан (Презентационный материал «Образование в Республике Татарстан: состояние и тенденции развития» (23.08.2016 г.).

Обеспеченность детей местами в детских дошкольных образованиях в Республике Татарстан в 2015 году составила 111 детей на 100 мест.

По результатам социологического исследования практически каждый шестой респондент (17%) высказал неудовлетворенность дошкольным образованием. Чаще всего причиной недовольства является **высокий уровень платы и постоянные дополнительные денежные сборы**, на это указали 65,4% респондентов (в 23 муниципальных образованиях), 35,1% – **недостаточное количество учреждений** (в 15 муниципальных образованиях), по 18,4% – **низкая профессиональная подготовка сотрудников** (в 10 муниципальных образованиях) и **слабая материально-техническая оснащенность** (в 14 муниципальных образованиях)

Мнения населения о качестве и проблемах дошкольного образования в муниципальных образованиях Республики Татарстан
(по данным социологического опроса 2016 г.)



В муниципальных образованиях, где жители указывают на недовольство дошкольным образованием, по статистическим данным зафиксирована переполненность детских садов.

Начальное, основное и среднее образование.

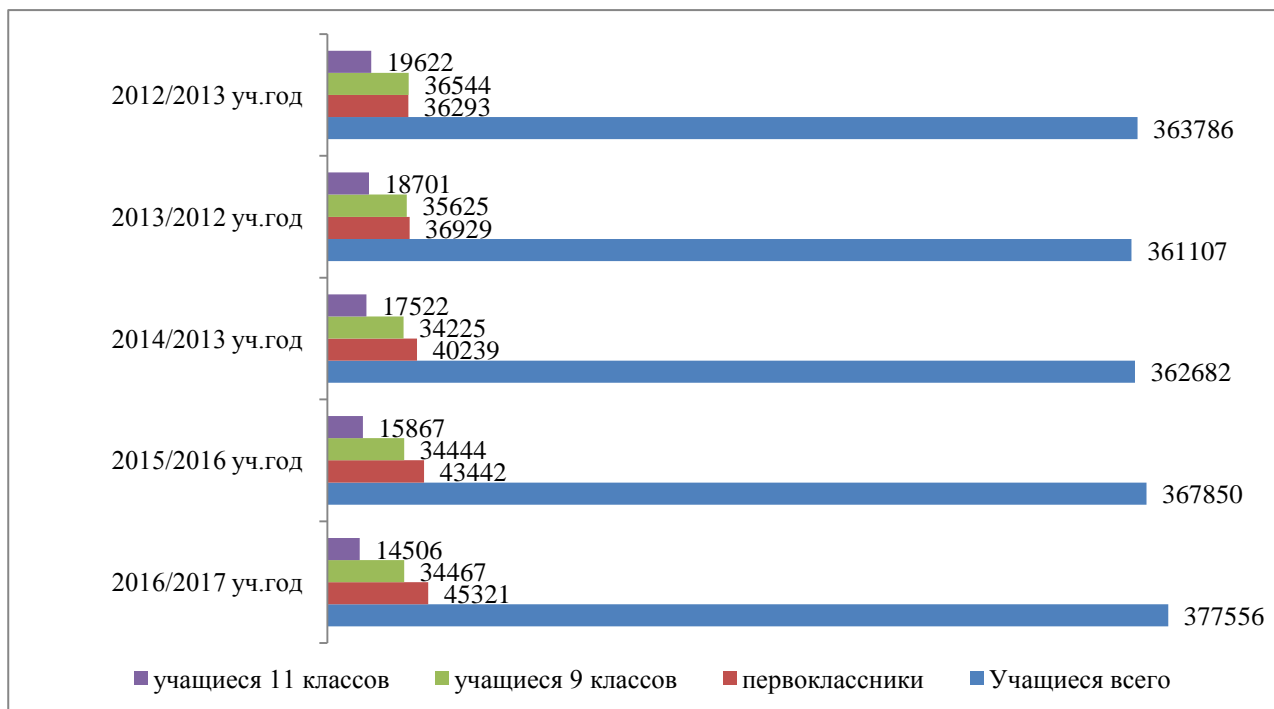
В Республике Татарстан в 2016/2017 учебных годах число обучающихся в дневных общеобразовательных учреждениях составило 377,5 тыс. человек. В последние четыре года наблюдается рост численности обучающихся. Так, за период с 2013 по 2016 год численность обучающихся увеличилась на 16,4 тыс. человек.

Численность обучающихся в дневных общеобразовательных организаций, человек

	2012/2013 уч.год	2013/2014 уч.год	2014/2015 уч.год	2015/2016 уч.год	2016/2017 уч.год
Всего обучающихся дневных общеобразовательных организациях	363 786	361 107	362 682	367 850	377 556

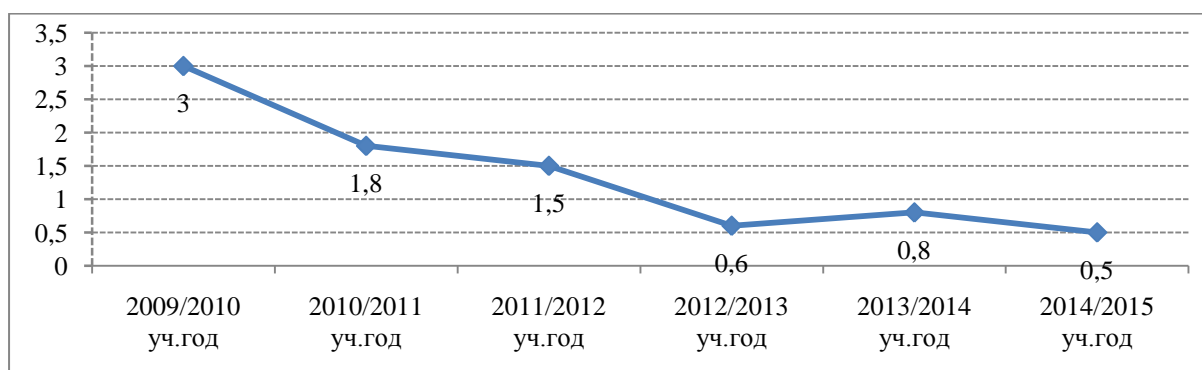
В период с 2011 года по 2015 год отмечается рост числа первоклассников, и сокращение числа выпускников 9-х классов, продолживших обучение в общеобразовательных организациях. Сложившаяся ситуация, с большой вероятностью может привести к возникновению проблем коррупционного характера при устройстве ребенка в первый класс.

Сведения о численности обучающихся в дневных общеобразовательных организациях Республики Татарстан⁴, человек



В целом по республике доля учащихся, не получивших аттестат о среднем общем образовании, сокращается. При этом 2014/2015 учебном году в 25 муниципальных образованиях имеются учащиеся, не получившие аттестат о среднем общем образовании. Из них в 4 муниципальных образованиях удельный вес таких выпускников превышает 2% от общего количества выпускников.

Доля выпускников 11 класса, не получивших аттестат от общего количества выпускников⁵, %



⁴ Отчет «Сведения об общеобразовательных организациях, реализующих программы общего образования» Министерства образования и науки Республики Татарстан в единой государственной системе отчетности «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан».

⁵ Отчет «Доля выпускников 11 класса, не получивших аттестат об общего количества выпускников, %» Министерства образования и науки Республики Татарстан в единой государственной системе отчетности «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан».

В 2016 году по итогам социологического исследования доля респондентов, неудовлетворенных уровнем общего образования, составила 15%. О существовании проблем в системе общего образования высказались от 20% и более опрошенных жителей Высокогорского, Зеленодольского, Мамадышского, Нижнекамского муниципальных районов, городских округов Казань и Набережные Челны.

Среди проблем в системе общего образования 39,4% респондентов указали на высокий уровень платы и постоянные дополнительные сборы, 38,5% – на низкую профессиональную подготовку сотрудников. Более остро проблема высокой платы за учебу и постоянных денежных сборов стоит перед жителями Актанышского, Алькеевского, Апастовского, Арского, Высокогорского, Заинского, Менделеевского, Нижнекамского, Новошешминского, Пестречинского, Сабинского муниципальных районов и городских округов Казань и Набережные Челны (более 33% респондентов). Более 33% участников опроса 24 муниципальных районов отмечают низкий профессиональный уровень учителей.

Доля респондентов, указавших на проблемы в работе образовательных учреждений, %
(по данным социологического опроса 2016 г.)

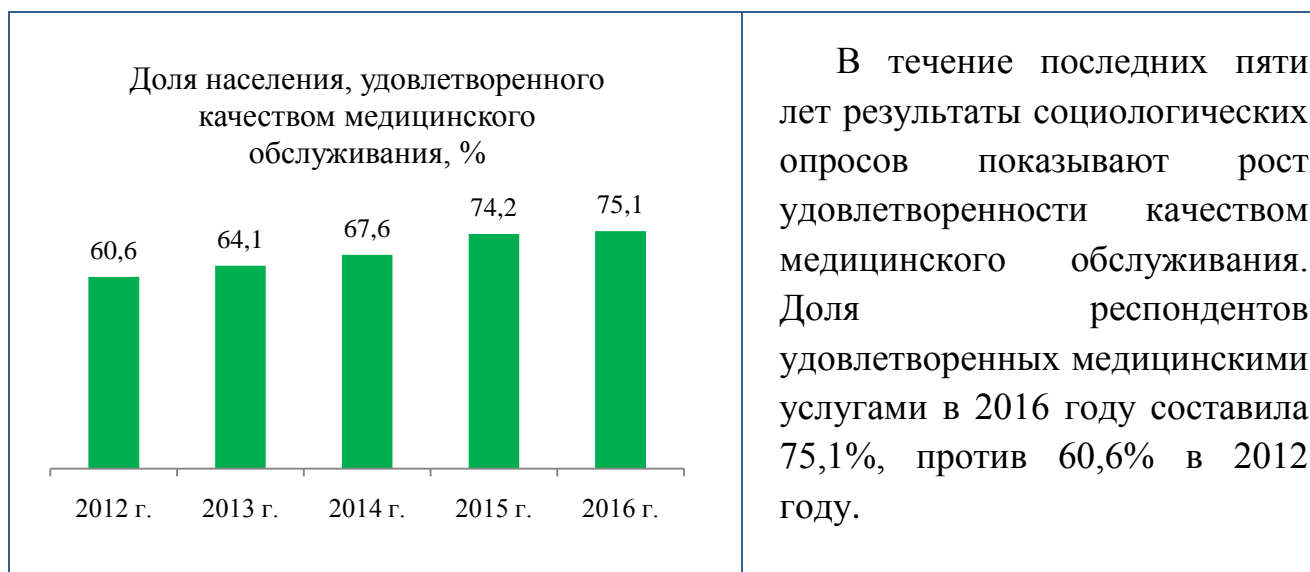
	Общее образование	Дополнительное образование	Высшее образование
Высокий уровень платы и постоянные дополнительные денежные сборы	39,4	52,1	71,9
Низкая профессиональная подготовка сотрудников	38,5	17,4	24,4
Недостаточное количество учреждений	22,1	27,5	13,6
Слабая материально-техническая оснащенность	27,3	17,4	16,9

Каждый пятый (19,7%) участник опроса имеет нарекания к системе высшего образования. Основная причина недовольства кроется в высоком уровне платы и дополнительных денежных сборах, на что указали более 70% респондентов 25 муниципальных районов.

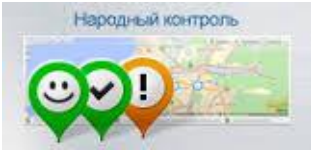
1.4. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Вкладка «Запись на прием к врачу» на портале Государственных услуг Республики Татарстан является, одним из инструментов антикоррупционной


деятельности проводимой в республике, сокращая вероятность возникновения коррупционной ситуации при посещении медицинского учреждения.



Такие факторы, как **недостаточно качественное и количественное медицинское обслуживание** населения, невысокая **зарплата врачей** способствуют возникновению коррупционных ситуаций в сфере здравоохранения.



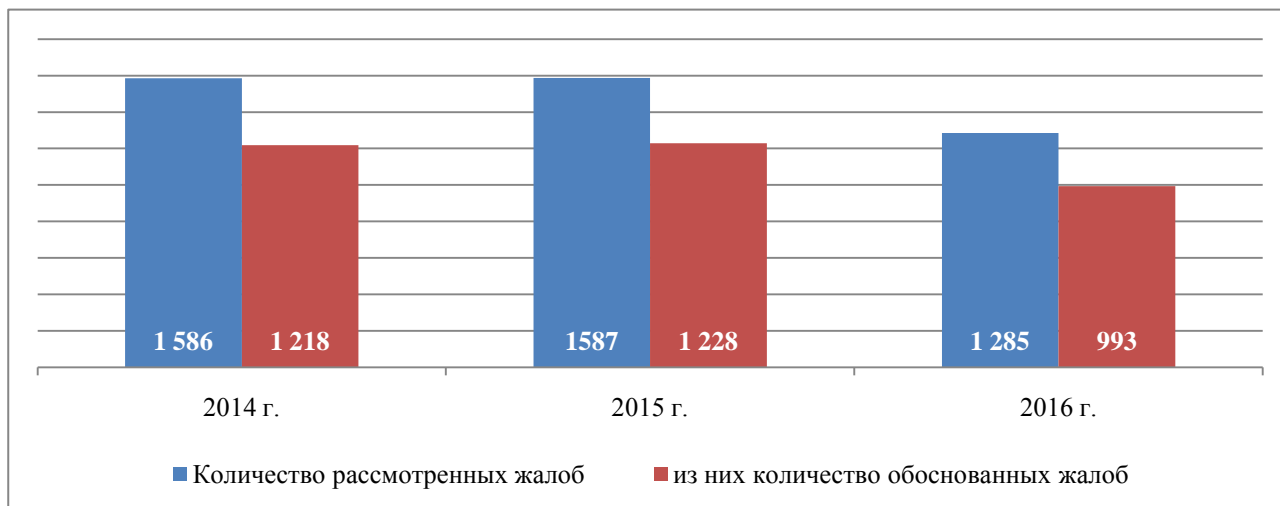
При этом в 2016 году в системе «Народный контроль» категории «Поликлиники и больницы» было опубликовано 817 уведомлений, содержащих информацию о нарушениях при предоставлении услуг в сфере здравоохранения (в 2015 году – 630 обращений).



В рейтинге коррумпированности профессий врачи и медицинские работники находятся на втором месте, ее отметили 45,9% респондентов.

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Татарстан и страховыми медицинскими организациями в 2016 году было рассмотрено 1285 обращений граждан с жалобами на медицинские организации, осуществляющие деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан, из них 993 обращения получили статус обоснованных жалоб.

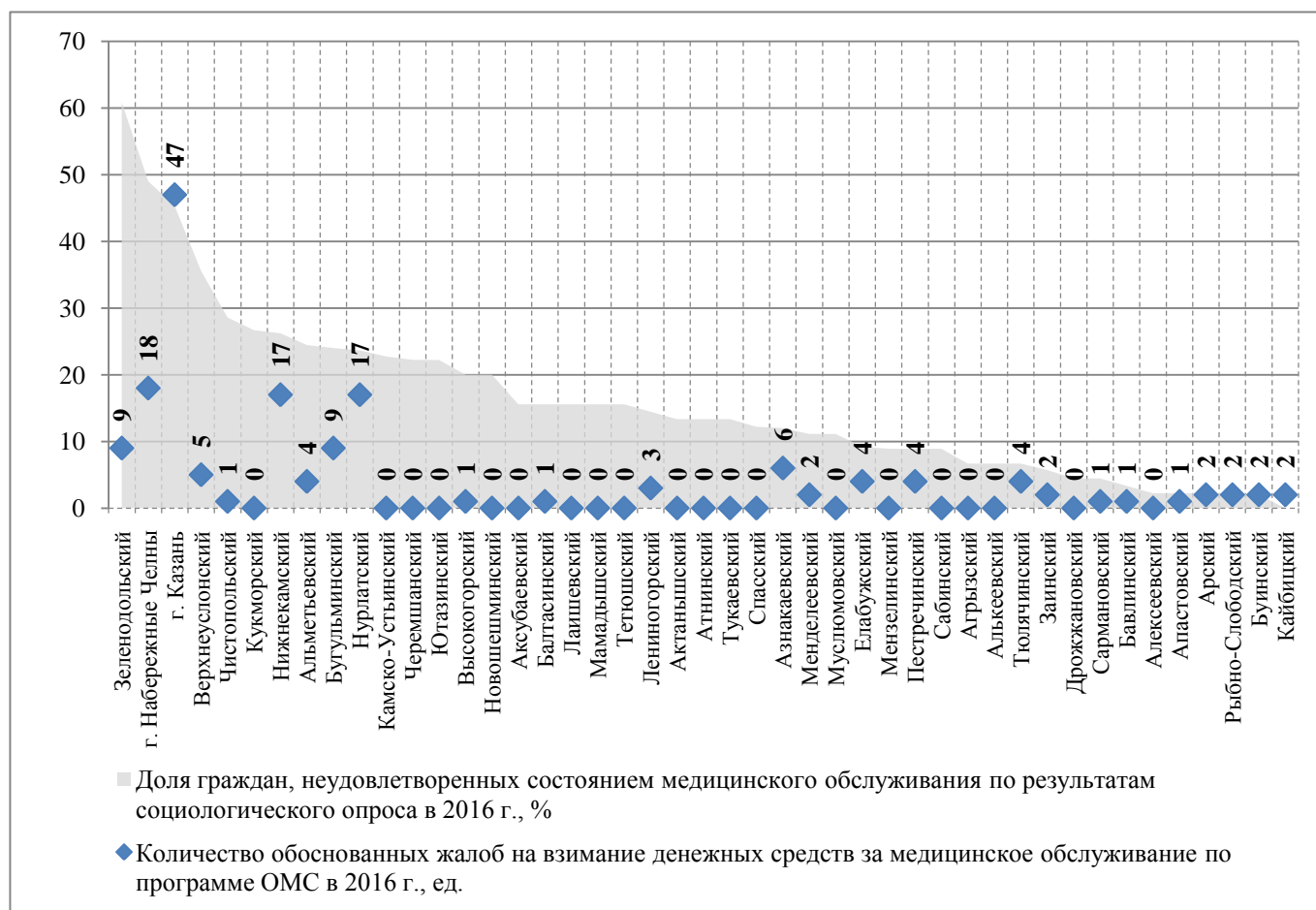
Количество обращений граждан с жалобами на медицинские организации, осуществляющие деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан, рассмотренные ТФОМС Республики Татарстан и страховыми медицинскими организациями, единицы



По факту взимания денежных средств за медицинскую помощь по программе обязательного медицинского страхования в 2016 году было рассмотрено 242 обращения, из них количество обоснованных обращений составило 193 обращения.

Единичные жалобы на случаи взимания денег за медицинскую помощь были зафиксированы в Апастовском, Бавлинском, Балтасинском, Высокогорском, Сармановском, Чистопольском муниципальных образованиях. На медицинские учреждения 6 муниципальных районов поступили по две жалобы с подобной проблемой (Арский, Буинский, Заинский, Кайбицкий, Менделеевский, Рыбно-Слободский муниципальные образования). Более трех обращений поступило по факту взимания денег на сотрудников медицинских учреждениях Азнакаевского, Альметьевского, Бугульминского, Верхнеуслонского, Елабужского, Зеленодольского, Нижнекамского, Нурлатского, Пестречинского, Тюлячинского муниципальных образований и городов Казань и Набережные Челны.

Количество обращений граждан с жалобами на медицинские организации, осуществляющие деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан, рассмотренные ТФОМС Республики Татарстан и страховыми медицинскими организациями в 2016 году и доля граждан, неудовлетворенных состоянием медицинского обслуживания



В муниципальных образованиях, где жители высказали низкую удовлетворенность качеством медицинского обслуживания, зафиксированы наибольшее число жалоб на взимание денег за медицинскую помощь по программе ОМС.

Неудовлетворенность состоянием медицинского обслуживания высказали 24,9% респондентов. В 15 муниципальных районах от 20% и более респондентов высказали неудовлетворенность качеством оказываемых медицинских услуг (Альметьевского, Бугульминского, Верхнеуслонского, Высокогорского, Зеленодольского, Камско-Устьинского, Кукморского, Нижнекамского, Новошешминского, Нурлатского Черемшанского, Чистопольского, Ютазинского муниципальных районов и городских округов Казань и Набережные Челны).

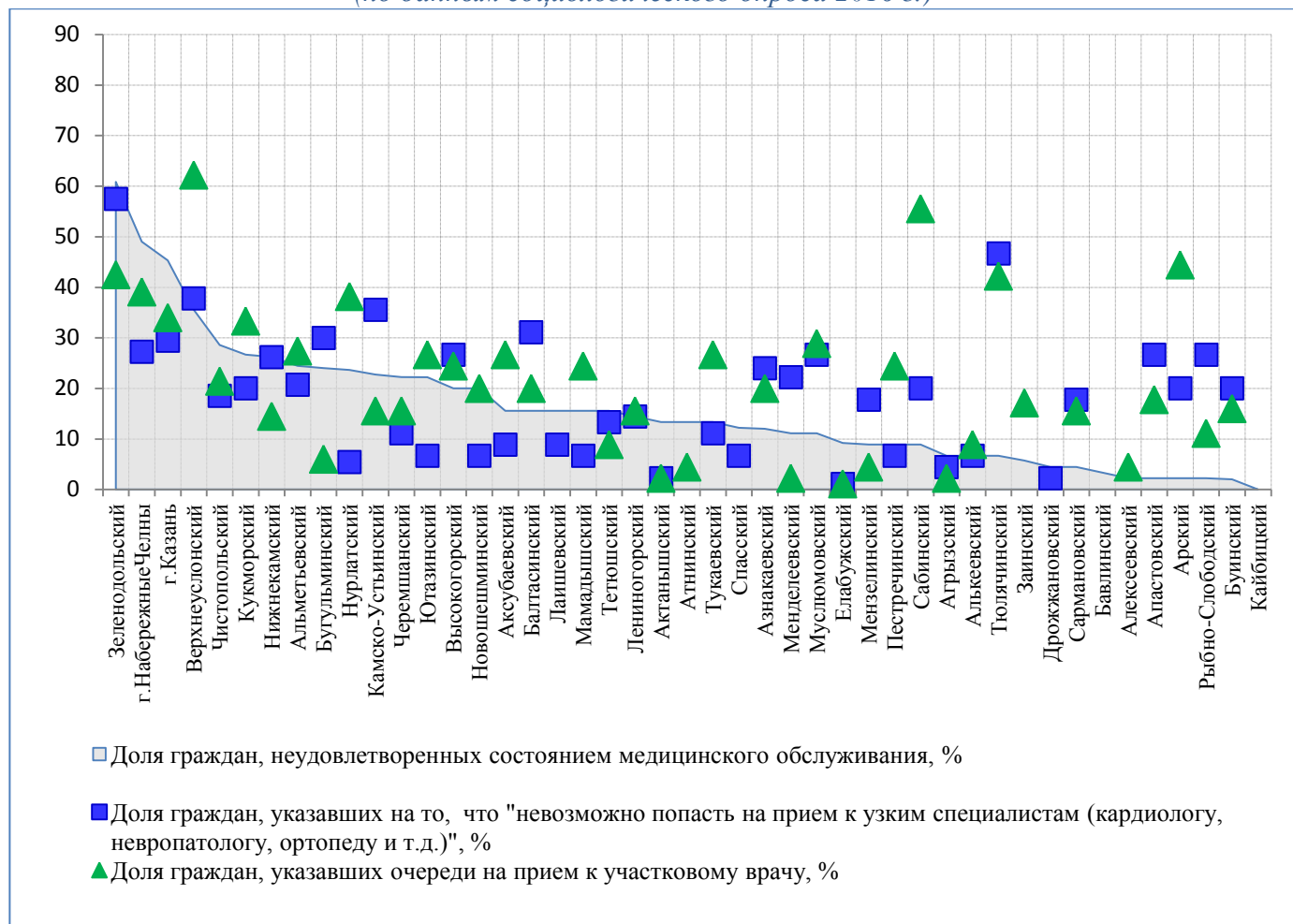
Респонденты, среди перечня проблем чаще всего отмечают очереди к участковому врачу и невозможность попасть на прием к узким специалистам. Нехватку койко-мест в стационаре выделяют 16,7% респондентов, необходимость «отблагодарить» медицинский персонал – 9,4%. В период с 2012-2016 гг. снижается недовольство граждан указавших на невозможность попасть на прием к узким специалистам и нехватку койко-мест в стационаре. Результаты опроса за 2016 год, относительно данных 2012 года по остальным проблемам также имеют положительную динамику.

Мнения населения о проблемах в системе здравоохранения Республике Татарстан, 2012-2016 гг., %

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Очереди на прием к участковому врачу	30,5	28,7	29,7	20,0	22,0
Невозможно попасть на прием к узким специалистам (кардиологу, невропатологу, ортопеду и т.д.)	25,9	24,6	23,1	22,8	19,8
Нехватка койко-мест в стационаре	23,5	20,7	20,4	17,2	16,7
За все нужно «отблагодарить» медицинский персонал	14,5	15,7	13,7	9,0	9,4

Мнения населения о состоянии медицинского обслуживания в муниципальных образованиях Республики Татарстан

(по данным социологического опроса 2016 г.)

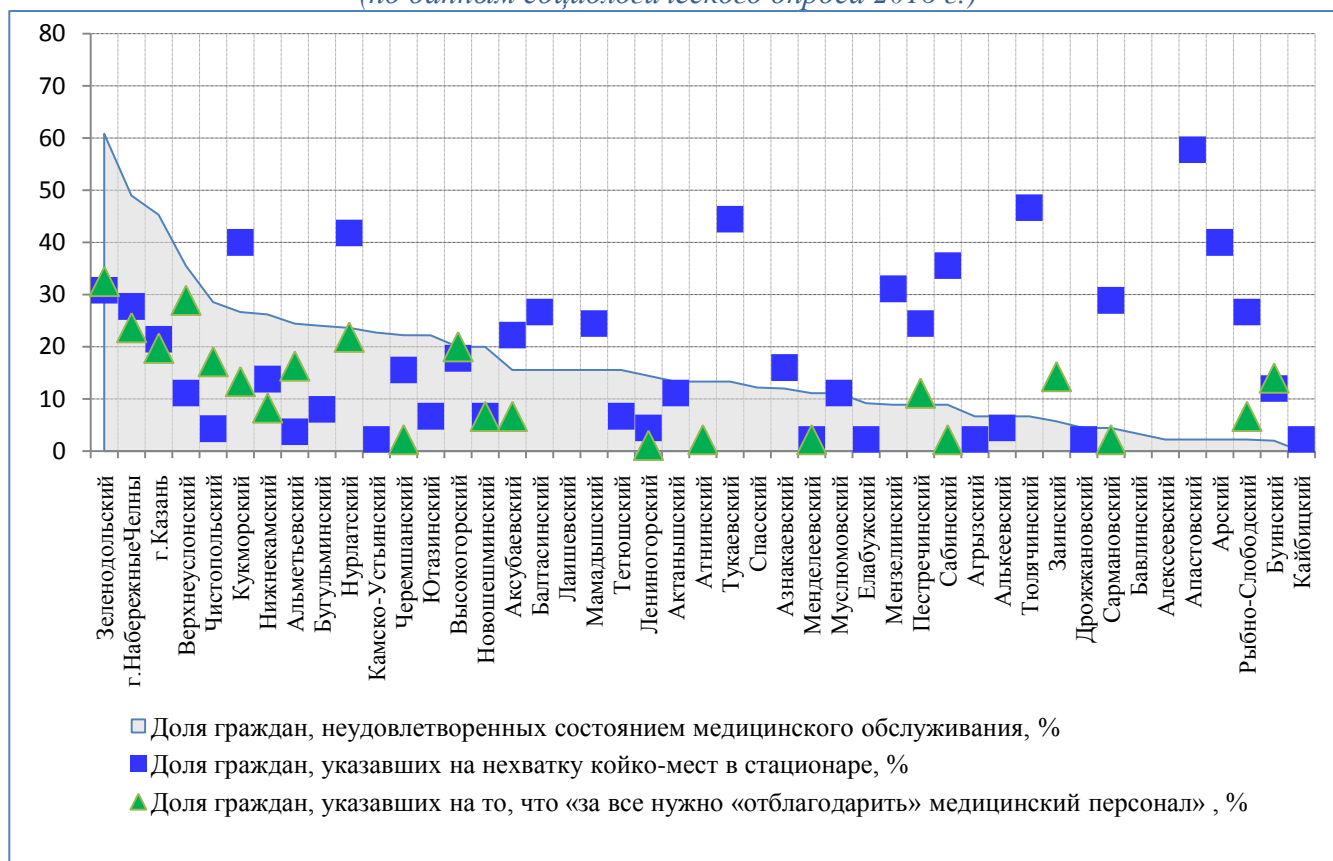


В 20 муниципальных образованиях от 20% респондентов указали на то, что **«невозможно попасть на прием к узким специалистам (кардиологу, невропатологу, ортопеду и т.д.)»**. В последние три года в Апастовском, Балтасинском, Бугульминском, Зеленодольском, Камско-Устьинском, Муслюмовском, Нижнекамском и Рыбно-Слободском муниципальных районах и городских округах Казань и Набережные Челны удельный вес респондентов указавших на существование данной проблемы превышает 20%.

В 21 муниципальном образовании от 20% респондентов отмечают **проблемы с очередями к участковым врачам**. Наиболее остро (три последних года отмечают от 20% респондентов) эта проблема стоит перед жителями Балтасинского, Зеленодольского, Кукморского, Мамадышского, Новошешминского, Пестречинского, Сабинского, Тюлячинского муниципальных районов и городов Казань и Набережные Челны.

Наличие очередей и недоступность населению врачи узкой специализации, может являться причиной возникновения коррупционных ситуаций.

Мнения населения о состоянии медицинского обслуживания в муниципальных образованиях Республики Татарстан
(по данным социологического опроса 2016 г.)



На недостаточное количество койко-мест в стационарах указали от 20% жителей 17 муниципальных образований. Сталкиваются чаще других с проблемой нехватки койко-мест (три года подряд от 20% респондентов) жители Апастовского, Зеленодольского, Кукморского, Мамадышского, Рыбно-Слободского, Тукаевского, Тюлячинского муниципальных районов и городских округов Казань и Набережные Челны.

Наибольшее число жителей, отметивших, что **«за все нужно «отблагодарить» медицинский персонал»** проживает в Зеленодольском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Нурлатском муниципальных районах и г. Набережные Челны (от 20% опрошенных).


Желание получить более квалифицированную помощь, без ожидания в очередях с большой вероятностью может быть **сопряжено с явлением коррупции**. Этому способствуют недостаток квалифицированных

медицинских кадров, мест в больничных учреждениях, отдаленность поликлиник, наличие очередей на прием к специалисту.


1.5. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Значительные финансовые потоки, отсутствие абсолютной прозрачности системы управления ставят сферу жилищно-коммунального хозяйства в ряд наиболее «коррупционно опасных сфер».



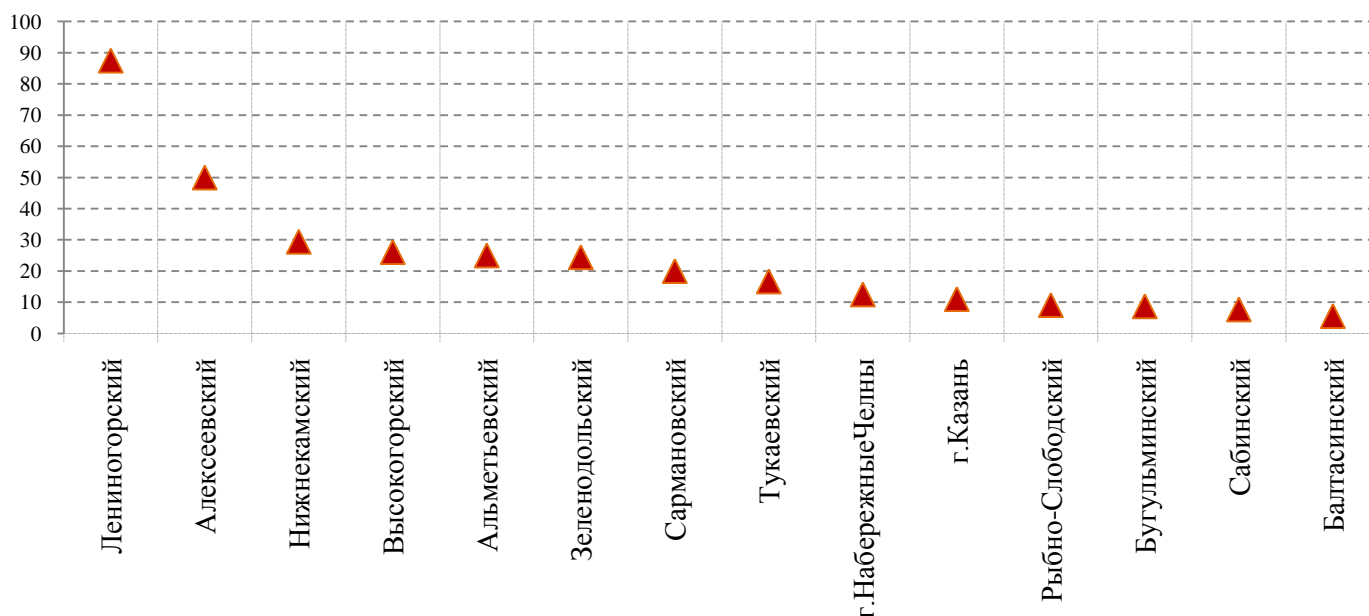


По данным ГИС РТ «Народный контроль» количество опубликованных обращений граждан о проблемах в сфере жилищно-коммунальных услуг составило 3880 единиц, что почти в 1,8 раз больше, чем в 2015 году (2155 обращений).



По результатам социологического опроса 2016 года **случаи злоупотребления должностным положением, связанные с привлечением аффилированных лиц** в жилищно-коммунальном хозяйстве, известны 13,4% опрошенным, что ниже уровня 2015 года (18,1%).

**Доля жителей, которым известны случаи злоупотребления
должностным положением с привлечением аффилированных лиц в сфере ЖКХ, %**
(по данным социологического исследования 2016 г.)

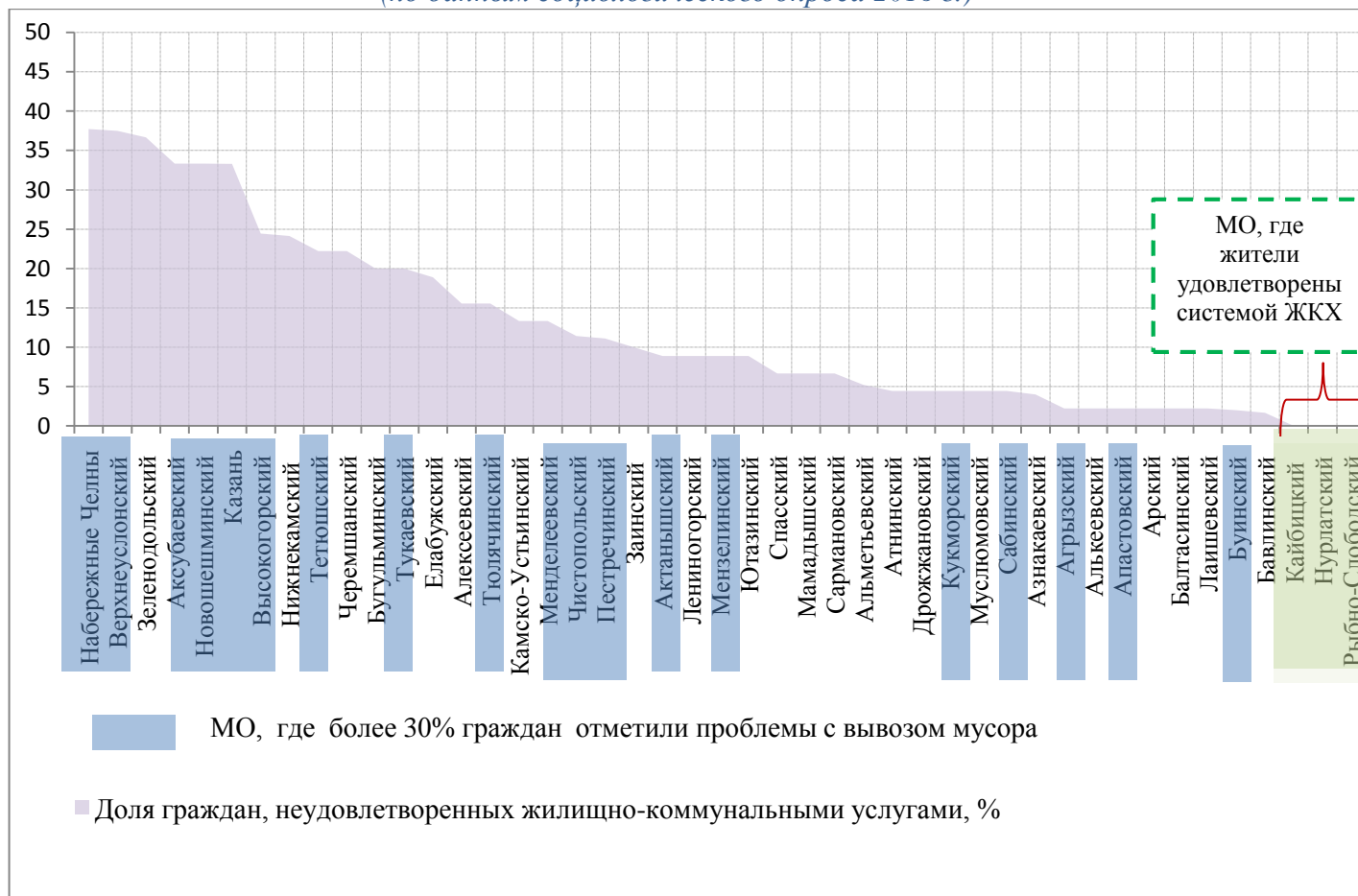


В 2016 году данным социологического исследования 17,7% населения республики **недовольны качеством жилищно-коммунальных услуг**. В наибольшей степени недовольство выразили жители Аксубаевского, Верхнеуслонского, Зеленодольского, Новошешминского муниципальных районов и городских округов Казань и Набережные Челны (более 30% опрошенных).

Основными проблемами предоставления услуг в сфере жилищно-коммунального, являются: плохая освещенность подъездов, домов, улиц, проблемы с вывозом мусора, постоянные перебои с водой.

В 18 муниципальных образованиях причиной неудовлетворенности качеством услуг ЖКХ **является плохая освещенность подъездов, дворов, улиц** (от 30% и более респондентов). Чаще всего с подобной проблемой сталкиваются последние три года жители Зеленодольского, Камско-Устьинского, Ютазинского муниципальных районов и городов Казань и Набережные Челны (от 30% и более респондентов).

Мнения населения о состоянии жилищно-коммунального хозяйства в муниципальных образованиях Республики Татарстан
(по данным социологического опроса 2016 г.)



Респонденты 28 муниципальных образований отметили **проблему с вывозом мусора**. Не снижается актуальность данной проблемы уже три года подряд (от 40% респондентов и более) для граждан Аксубаевского, Кукморского, Менделеевского, Тетюшского, Чистопольского муниципальных районов.

На постоянные перебои с водой жалуются более 30% респондентов 20 муниципальных образований. С 2014 года проблема подачи воды не перестает быть актуальной для более 30% респондентов Аксубаевского, Буинского, Дрожжановского, Елабужского, Мамадышского, Спасского, Тетюшского, Тюлячинского муниципальных районов.

2. МОНИТОРИНГ ПРЕСТУПЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

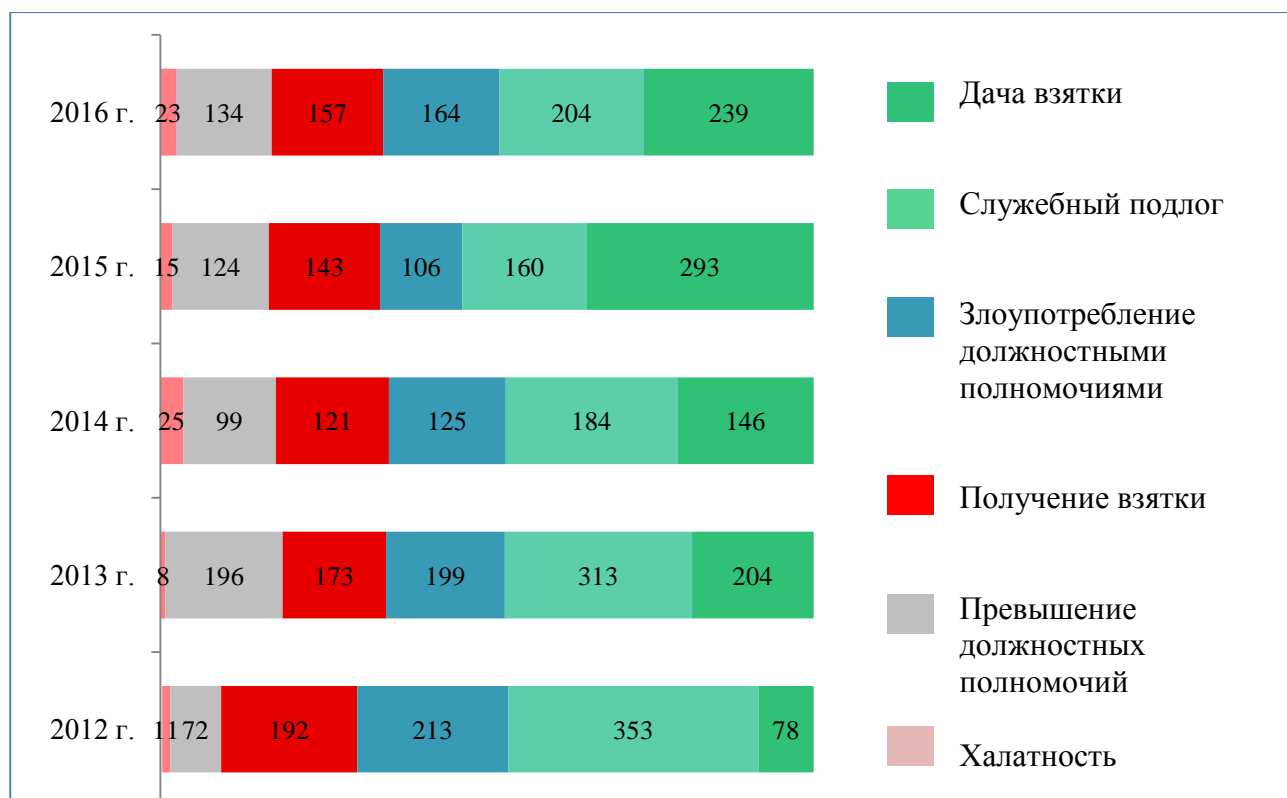
2.1. Выявляемость коррупционных преступлений в муниципальных образованиях Республики Татарстан

Правоохранительными органами республики ведется активная работа по пресечению коррупционных правонарушений. По данным Министерства внутренних дел по Республике Татарстан в 2016 году количество выявленных должностных преступлений⁶ составило 925 единиц (в 2012 году – 922 преступления, в 2013 году – 1094 преступления, в 2014 – 700 преступлений, в 2015 году – 842 преступления), в том числе 396 случаев взяточничества, 204 случаев служебного подлога, 164 случая, злоупотребления должностными полномочиями, 134 случая превышения должностных полномочий, 23 случая халатности. Из случаев взяточничества фактом для возбуждения уголовного дела в 39,6% случаев является получение взятки, в 60,4% – дача взятки.

За последние пять лет наблюдается сокращение числа выявленных преступлений по ст. 292 УК РФ «Служебный подлог». Наибольшее число преступлений этой категории было выявлено в 2012 году: 353 единицы или 38,3% преступлений от общего числа выявленных должностных преступлений. Рост числа преступлений отмечается с 2012 года по 2015 год по статье «Дача взятки» (ст. 291 УК РФ) (78 и 293 преступлений, соответственно). Среди выявленных должностных преступлений в 2016 году данная категория сохраняет лидирующую позицию (26% от общего числа выявленных преступлений). С 2014 года зафиксирован рост выявляемости преступлений по ст.290 УК РФ «Получение взятки» и ст.286 УК РФ «Превышение должностных полномочий».

⁶ К должностным преступлениям относятся преступления, совершенные в нарушение уголовного законодательства РФ, в том числе по ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями», ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий», ст.290 УК РФ «Получение взятки», ст.291 УК РФ «Дача взятки», ст.292 УК РФ «Служебный подлог», ст.293 УК РФ «Халатность», ст. 299 УК РФ «Незаконное участие в предпринимательской деятельности» и др.

Динамика и структура выявленных должностных преступлений в Республике Татарстан в 2012-2016 гг., единицы



Динамика и структура выявленных должностных преступлений в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан в 2015-2016 гг.⁷, единицы

		Дача взятки	
		2016	2015
г. Казань	142	г. Казань	82
г. Нижнекамск	29	Менделеевский	53
Арский	14	г. Нижнекамск	36
г. Набережные Челны	14	г. Набережные Челны	29
Тукаевский	7	Пестречинский	14
Алексеевский	3	Чистопольский	11
Елабужский	3	Алексеевский	7
Нурлатский	3	Тукаевский	6
Альметьевский	2	Высокогорский	6
Лениногорский	2	Черемшанский	6
Мензелинский	2	Елабужский	5
Новошешминский	2	Арский	4
Пестречинский	2	Бугульминский	4
Агрызский	1	Рыбно-Слободский	4
Азнакаевский	1	Заинский	3
Апастовский	1	Тюлячинский	3
Бугульминский	1	Лаишевский	2
Высокогорский	1	ММО "Верхнеуслонский"	2
Зеленодольский	1	Бавлинский	2
Заинский	1	Буинский	2
Кайбицкий	1	Нурлатский	1

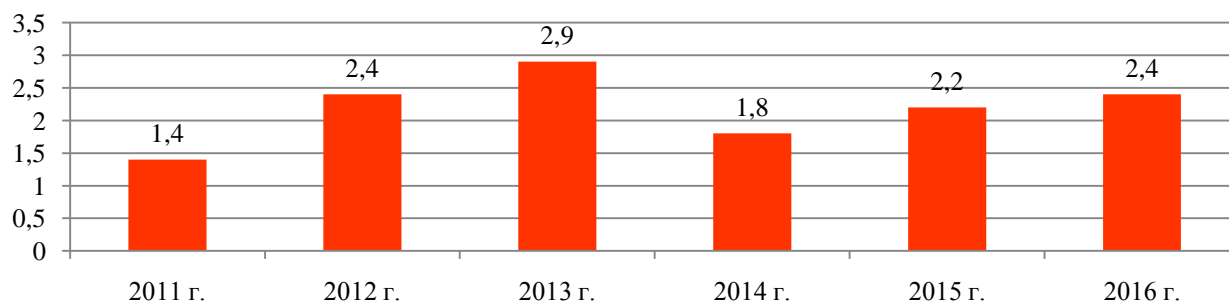
⁷ По данным МВД по РТ межмуниципальный отдел ММО «Верхнеуслонский» – Верхнеуслонский и Камско-Устьинский муниципальные районы.

Лаишевский	1	Лениногорский	1
Мамадышский	1	Мензелинский	1
ММО "Верхнеуслонский"	1	Новошешминский	1
Сабинский	1	Азнакаевский	1
Черемшанский	1	Апастовский	1
Чистопольский	1	Мамадышский	1
		Сабинский	1
		Аксубаевский	1
		Балтасинский	1
		Кукморский	1
		Тетюшский	1
Служебный подлог			
2016		2015	
г. Казань	63	Зеленодольский	29
Пестречинский	38	г. Казань	22
Альметьевский	16	Высокогорский	19
Зеленодольский	16	Тукаевский	14
ММО "Верхнеуслонский"	10	Альметьевский	11
Заинский	9	Кукморский	11
Ютазинский	9	Пестречинский	9
Тукаевский	8	ММО "Верхнеуслонский"	8
Высокогорский	6	Рыбно-Слободский	7
Чистопольский	6	Лаишевский	7
Рыбно-Слободский	5	Мамадышский	5
Тетюшский	5	Мензелинский	5
Кукморский	4	Алькеевский	3
Дрожжановский	2	г.Нижнекамск	3
Лениногорский	2	Лениногорский	2
Аксубаевский	1	Новошешминский	2
Атнинский	1	Дрожжановский	1
Бавлинский	1	Елабужский	1
Лаишевский	1	г.Набережные Челны	1
Мамадышский	1		
Злоупотребление должностными полномочиями			
2016		2015	
г. Казань	44	г.Набережные Челны	14
Пестречинский	37	Альметьевский	13
Альметьевский	17	Лаишевский	11
Мензелинский	12	Зеленодольский	9
Ютазинский	11	г. Казань	8
Зеленодольский	7	г.Нижнекамск	7
Елабужский	6	Мензелинский	5
Высокогорский	5	ММО "Верхнеуслонский"	4
г.Набережные Челны	4	Ютазинский	3
г.Нижнекамск	4	Агрызский	3
Кукморский	4	Бугульминский	2
Черемшанский	4	Заинский	2
Бавлинский	1	Рыбно-Слободский	2
Бугульминский	1	Чистопольский	2
Заинский	1	Спасский	2
Лаишевский	1	Высокогорский	1
ММО "Верхнеуслонский"	1	Кайбицкий	1
Муслимовский	1		
Нурлатский	1		
Рыбно-Слободский	1		
Чистопольский	1		
Получение взятки			
2016		2015	
г. Казань	102	Менделеевский	36

г.Нижнекамск	26	г. Казань	35
г.Набережные Челны	6	г.Нижнекамск	20
Альметьевский	5	г.Набережные Челны	12
Лениногорский	5	Зеленодольский	10
Бавлинский	4	Алексеевский	7
Зеленодольский	2	Альметьевский	4
Заинский	2	Чистопольский	4
Бугульминский	1	Рыбно-Слободский	4
Мамадышский	1	Тетюшский	4
Сармановский	1	Лаишевский	2
Чистопольский	1	Заинский	1
Ютазинский	1	Высокогорский	1
		Елабужский	1
		Кукморский	1
		Тукаевский	1
Превышение должностных полномочий			
2016		2015	
г. Казань	22	Высокогорский	23
Буинский	13	Пестречинский	11
ММО "Верхнеуслонский"	12	Мензелинский	10
Менделеевский	11	Кукморский	10
Заинский	8	ММО "Верхнеуслонский"	7
Дрожжановский	7	Лениногорский	7
Елабужский	7	Тетюшский	6
Нурлатский	7	Буинский	5
Мензелинский	6	Менделеевский	5
Тетюшский	6	Рыбно-Слободский	5
Рыбно-Слободский	4	г. Казань	4
Сармановский	4	г.Нижнекамск	4
Альметьевский	3	Зеленодольский	4
Высокогорский	2	Тукаевский	4
Кукморский	2	Дрожжановский	3
Лениногорский	2	Альметьевский	3
г.Нижнекамск	2	Сармановский	2
Новошешминский	2	Новошешминский	2
Чистопольский	2	Азнакаевский	2
Аксубаевский	1	Алькеевский	2
Алексеевский	1	г.Набережные Челны	2
Атнинский	1	Чистопольский	1
Балтасинский	1	Агрызский	1
Бугульминский	1	Лаишевский	1
Муслимовский	1		
Пестречинский	1		
Халатность			
2016		2015	
Мамадышский	5	Тукаевский	5
Тукаевский	4	г. Казань	4
ММО "Верхнеуслонский"	2	ММО "Верхнеуслонский"	1
Пестречинский	2	Высокогорский	1
Чистопольский	2	Тюлячинский	1
Актанышский	1	Зеленодольский	1
Буинский	1	Тетюшский	1
Высокогорский	1	г.Набережные Челны	1
Лаишевский	1		
Новошешминский	1		
Рыбно-Слободский	1		
Тюлячинский	1		
Ютазинский	1		

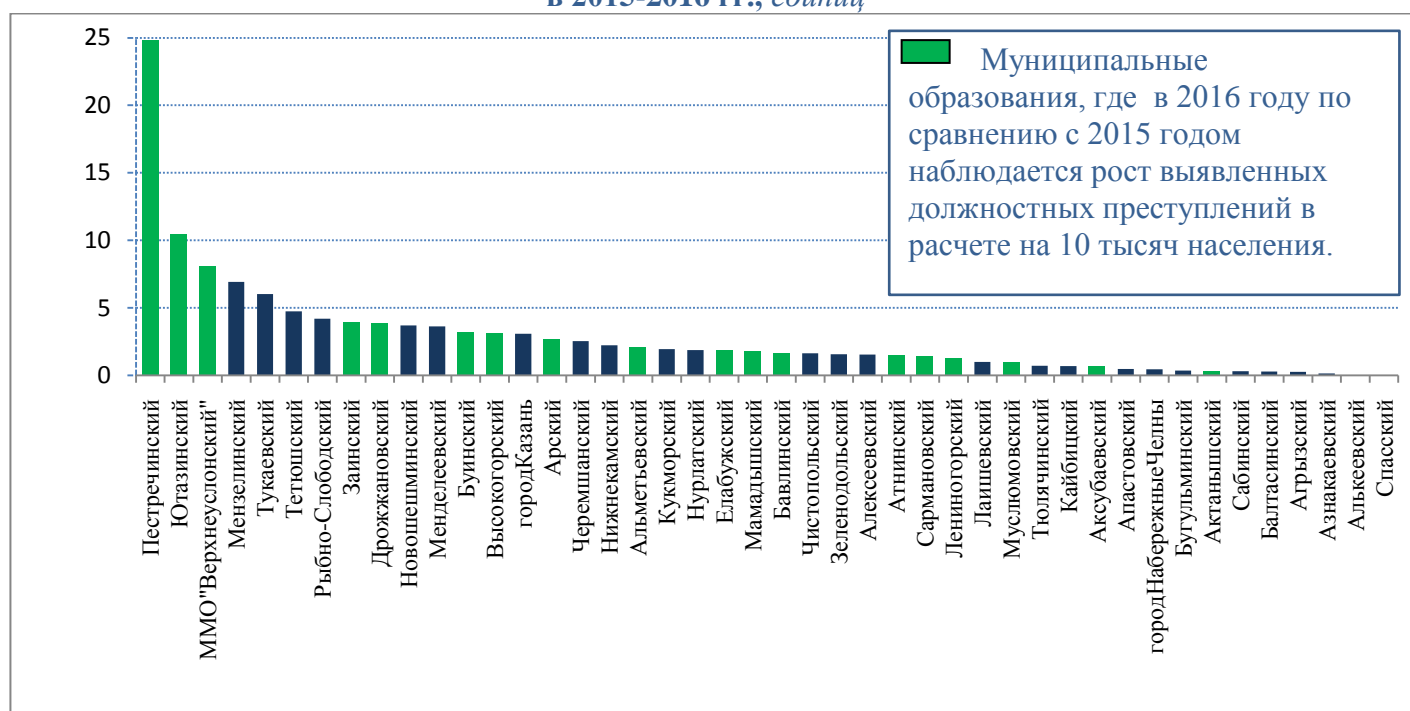
Уровень выявляемости должностных преступлений с 2014 года растет и составил в 2016 году в среднем по Республике Татарстан – 2,4 преступления коррупционной направленности в расчете на 10 тысяч населения.

Динамика выявленных должностных преступлений в расчете на 10 тысяч населения в Республике Татарстан, единицы



Превышение выявляемости преступлений коррупционной направленности над среднереспубликанским значением зафиксирована в Арском, Буинском, Высокогорском, Дрожжановском, Заинском, Менделеевском, Мензелинском, Новошешминском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Тетюшском, Тукаевском, Черемшанском, Ютазинском, г. Казань и ММО «Верхнеуслонский».

Динамика выявленных должностных преступлений в расчете на 10 тысяч населения по муниципальным образованиям Республики Татарстан в 2015-2016 гг., единицы



В 20 муниципальных районах в 2016 году по сравнению с 2015 годом наблюдается рост числа выявленных должностных преступлений (в расчете на 10 тысяч населения). В 2016 году в Актанышском, Атнинском, Муслюмовском муниципальных образованиях было зафиксировано превышение нулевых значений показателя 2015 года. В Алькеевском и Спасском муниципальных районах в 2016 году коррупционных преступлений не выявлено.

2.2 Структурный анализ категорий лиц, в отношении которых дела о коррупционной направленности были направлены в суды.

По данным МВД по РТ в 2016 году дела о коррупционных преступлениях направлены в суды по 323 лицам (на 9% меньше, чем в 2015 году).

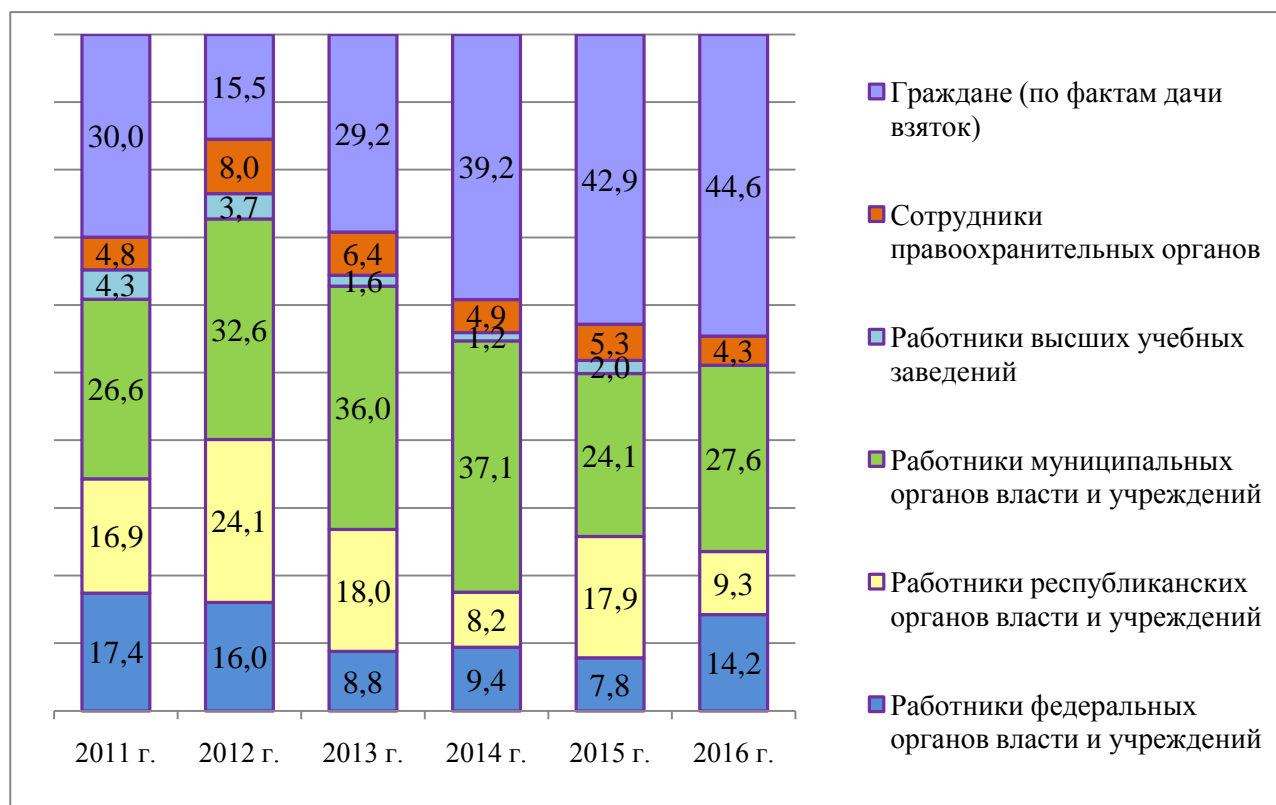
Среди них:

- ✚ 89 работников муниципальных органов власти и учреждений,
- ✚ 46 сотрудников федеральных органов власти и учреждений,
- ✚ 30 работников республиканских органов власти и учреждений,
- ✚ 14 сотрудников правоохранительных органов,
- ✚ 144 гражданина по фактам дачи взяток.

Среди представленных категорий лиц зафиксирован рост числа дел возбужденных по фактам дачи взяток и направленных в суд. В период с 2012 года по 2015 год число граждан, в отношении которых возбуждены дела по факту дачи взяток выросло с 29 до 153 граждан, соответственно. В 2016 году по данной категории были привлечены к ответственности 144 гражданина, что составляет 44,6% от общего числа лиц, в отношении которых возбужденные дела о коррупционной преступлениях были направлены в суды.

Подобная ситуация, свидетельствует о необходимости усиления профилактических работ с населением, направленных на трансформацию мировоззрения, формирования негативного отношения к коррупции, когда факты коррупционных нарушений становятся неприемлемы для них и ими всячески пресекаются.

Структура лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений, в 2011-2016 гг., %



К следующей наиболее весомой категории лиц привлеченных к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений относятся работники муниципальных органов власти и учреждений.

По данным МВД по РТ в 2016 году 89 служащих муниципальных органов власти и учреждений привлечены к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений. Среди них:

- ✚ 49 глав (руководителей исполкомов) сельских поселений,
- ✚ 17 работников образовательных учреждений,
- ✚ 9 руководителей муниципальных учреждений,
- ✚ 8 работников исполкомов муниципальных образований,
- ✚ 3 руководителя муниципальных предприятий,
- ✚ 2 работника учреждений культуры,
- ✚ 1 руководитель администрации.

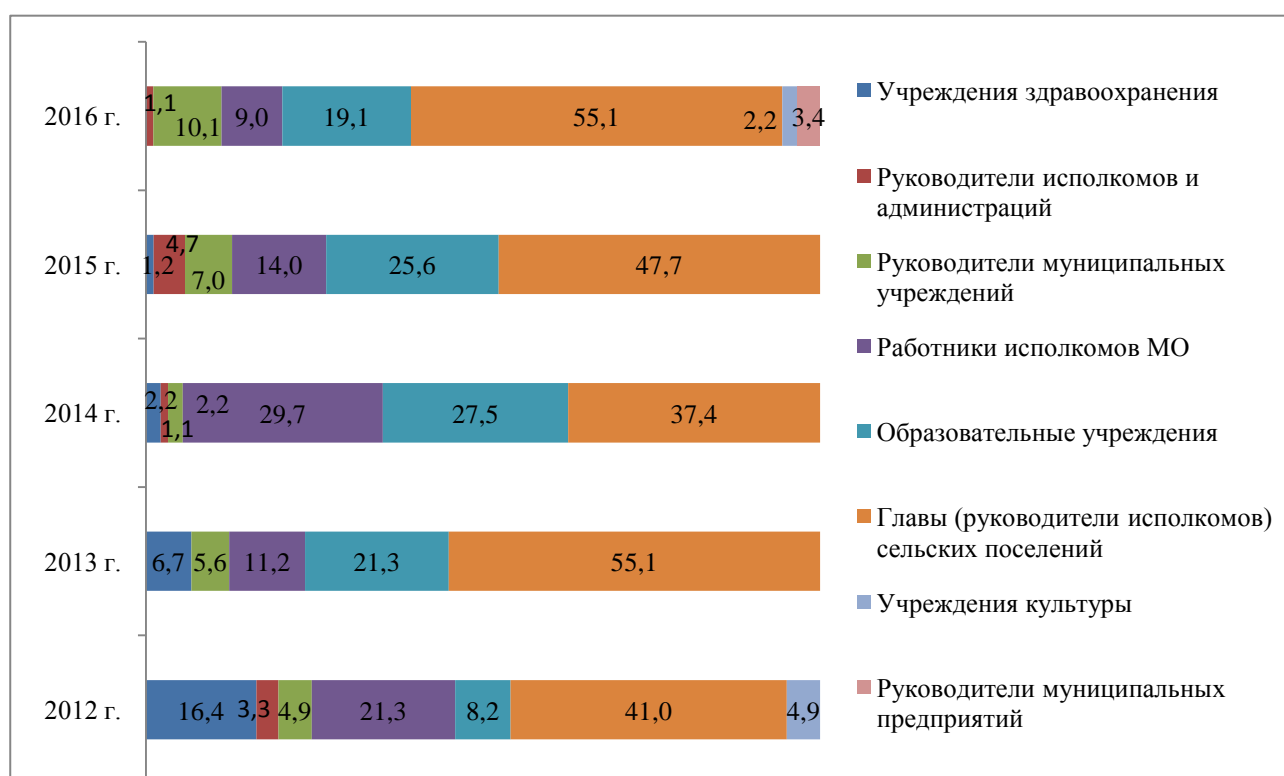
Среди муниципальных служащих различного уровня вышеобозначенные факты привлечения к уголовной ответственности отмечены в следующих муниципальных образованиях республики:

Альметьевского	6 чел.
Рыбно-Слободского	6 чел.
Тукаевского	5 чел.
Высокогорского	4 чел.
Верхнеуслонского	4 чел.
Агрызского	3 чел.
Буинского	3 чел.
Елабужского	3 чел.
Зеленодольского	3 чел.
Кукморского	3 чел.
Мензелинского	3 чел.
Нурлатского	3 чел.
Пестречинского	3 чел.
Чистопольского	3 чел.
Менделеевского	2 чел.

Нижнекамского	2 чел.
Камско-устыинского	2 чел.
Аксубаевского	1 чел.
Актанышского	1 чел.
Алексеевского	1 чел.
Дрожжановского	1 чел.
Лаишевского	1 чел.
Лениногорского	1 чел.
Мамадышского	1 чел.
Новошешминского	1 чел.
Сармановского	1 чел.
Тетюшского	1 чел.
Черемшанского	1 чел.
Ютазинского	1 чел.

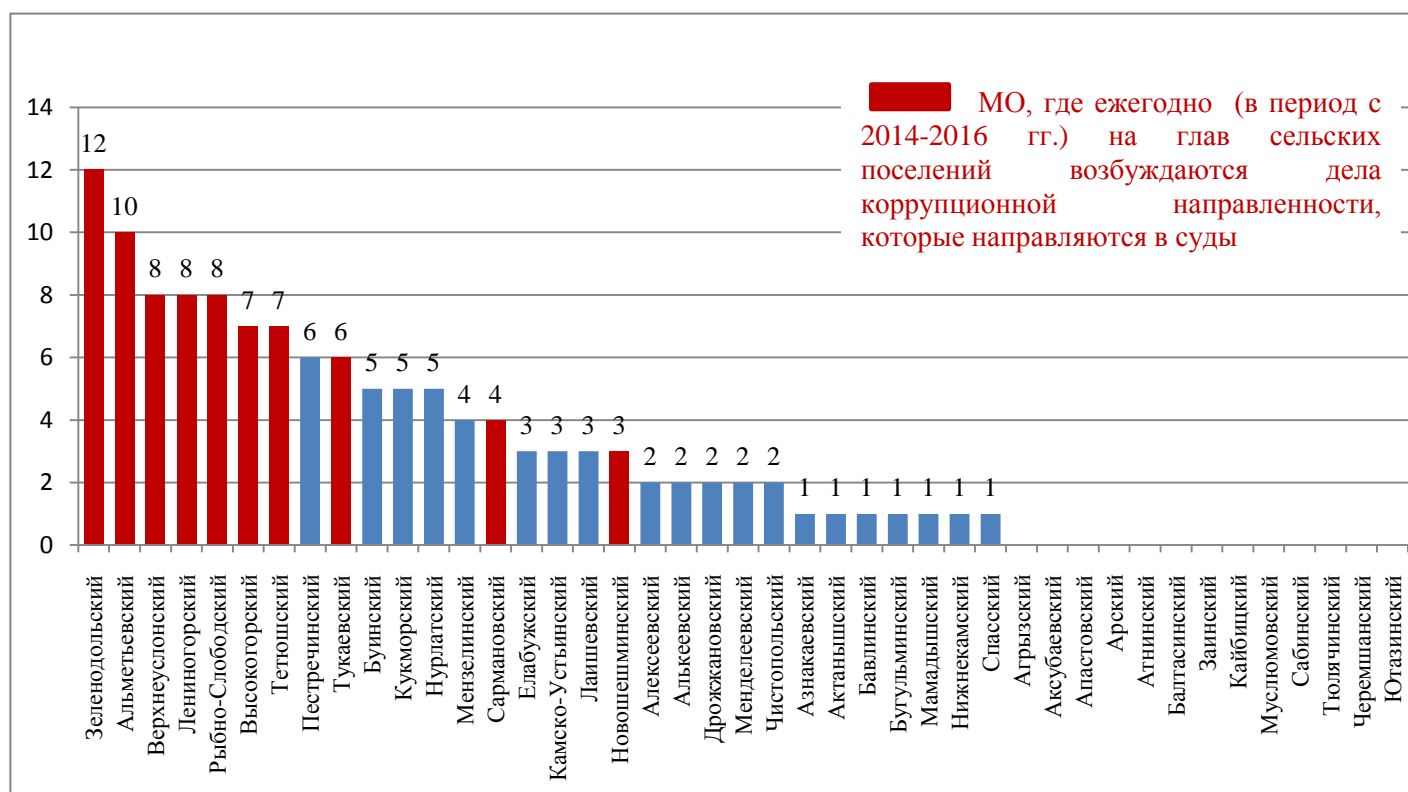
Среди сотрудников муниципальных органов власти и учреждений в течение пяти лет чаще всего привлекаются к ответственности главы сельских поселений. Также в поле зрения правоохранительных органов попадают сотрудники образовательных учреждений и работники исполкомов муниципальных образований.

Категории сотрудников муниципальных органов власти и учреждений, привлеченных к уголовной ответственности, %



За последние три года наибольшее число глав (руководителей) сельских поселений, в отношении которых дела коррупционных преступлений были направлены в суды зафиксировано в Зеленодольском, Альметьевском, Верхнеуслонском, Лениногорском, Рыбно-Слободском муниципальных образованиях. В 13 муниципальных образованиях факты привлечения к ответственности руководителей сельских поселений не зафиксированы. Муниципальные образования, где в течение трех лет зафиксированы случаи, когда на руководителей сельских поселений возбуждались дела коррупционной направленности и передавались в суд, требуют особого внимания.

Число глав (руководителей) сельских поселений муниципальных образований, в отношении которых дела о коррупционных преступлениях были направлены в суды за период 2014-2016 гг., единиц



3. МОНИТОРИНГ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ, СОДЕРЖАЩИХ ИНФОРМАЦИЮ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ

В соответствии с ч.1 ст.11 Федерального Закона от 2 мая 2006 года № 59 "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" в министерствах и ведомствах, органах местного самоуправления для граждан и организаций обеспечена возможность направления обращений о фактах

коррупции. Сообщения подлежат обязательной регистрации и рассмотрению в поступившем органе власти в соответствии с действующим законодательством.

3.1. Обращения о фактах коррупции в Аппарат Президента Республики Татарстан

Обращения, поступающие от граждан и организаций на должностных лиц района, являются маяком, сигнализирующем о наличии проблем в данном муниципальном образовании или органе власти. В 2016 году в Аппарат Президента Республики Татарстан **поступило 58 обращений, содержащих информацию о фактах коррупции и злоупотреблении служебным положением.** Это на 6% меньше, чем в 2015 году. Среди обращений в Аппарат Президента Республики Татарстан 96,6% жалоб поступило на должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований, 3,4% – на должностных лиц министерств и ведомств республики.

За шесть лет в органы власти поступило 510 обращений, содержащих информацию о фактах коррупции и злоупотреблении служебным положением, из которых чаще всего жалобы поступали на должностных лиц органов местного самоуправления. Наибольшее число обращений было отмечено в 2013 году, составив четверть обращений от общего числа жалоб за шесть лет. В последние три года число обращений значительно сократилось. Подобная картина, есть следствие мероприятий по борьбе с коррупцией.

Число обращений граждан, содержащих информацию о фактах коррупции и злоупотребления служебным положением в Аппарат Кабинета Министров Республики Татарстан и Аппарат Президента Республики Татарстан, единицы

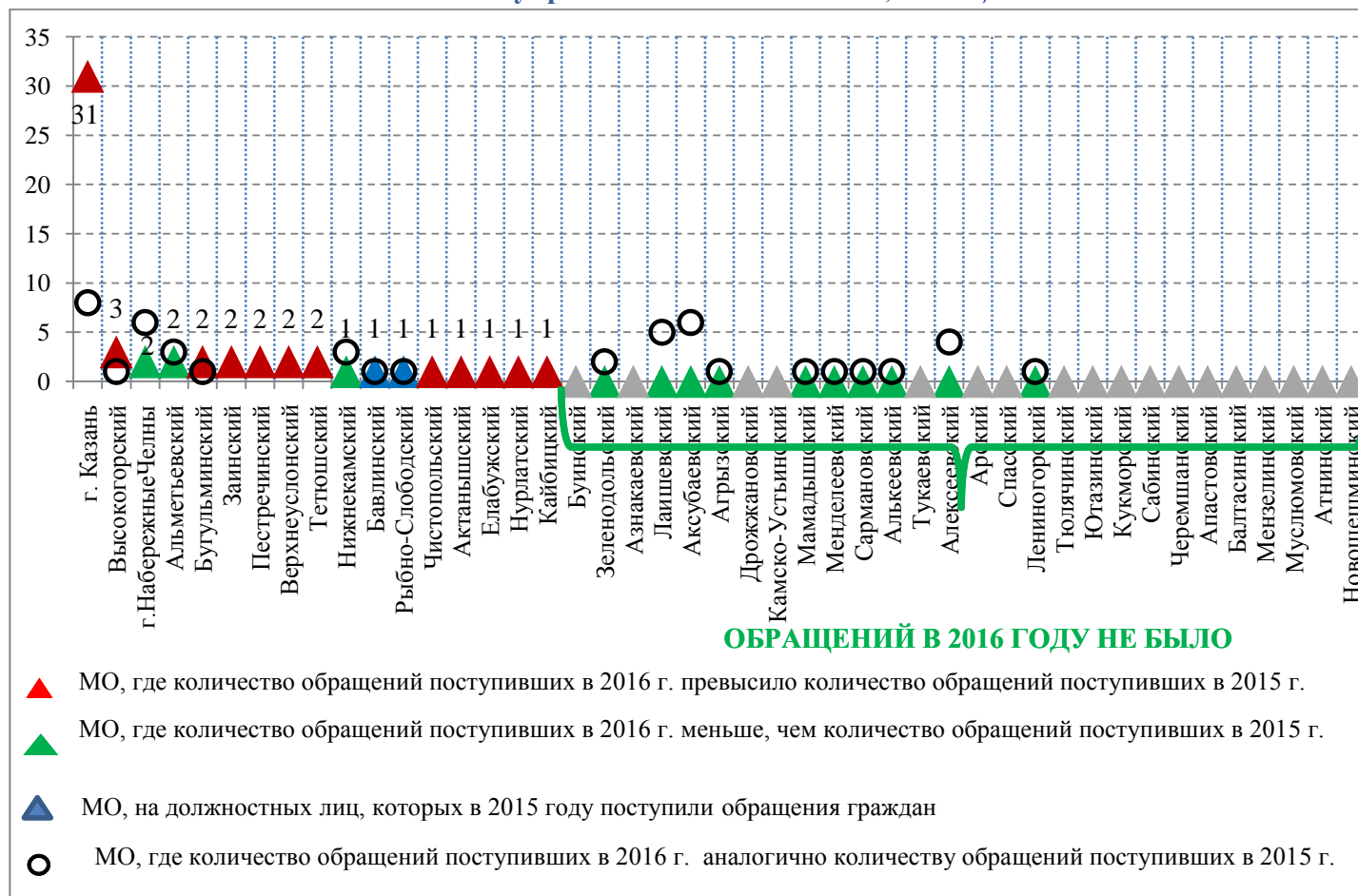


В Аппарат Президента Республики Татарстан в 2016 году **на должностных лиц 2 ведомств** поступило по одному обращению, содержащему информацию о фактах коррупции. Второй год подряд поступает обращение по факту коррупционных проявлений на сотрудников Инспекции государственного строительного надзора.

Число обращений граждан в Аппарат Президента Республики Татарстан и Аппарат Кабинета Министров Республики Татарстан на должностных лиц министерств и ведомств в 2015-2016 гг., единицы



Число обращений граждан в Аппарат Президента Республики Татарстан и Аппарат Кабинета Министров Республики Татарстан на должностных лиц органов местного самоуправления в 2015-2016 гг., единиц



По итогам 2016 года на должностных лиц 17 муниципальных образований поступили обращения от граждан о фактах коррупции. Наибольшее число обращений поступило от жителей столицы республики (31 обращение). На втором месте по числу обращений находится Высокогорский район (3 обращения). По два обращения поступило на должностных лиц Альметьевского, Бугульминского, Верхнеуслонского, Зайнского, Пестречинского, Тетюшского муниципальных районов и г. Набережные Челны. Единичные факты жалоб зарегистрированы на представителей 8 муниципальных образований.

От жителей 28 муниципальных образований в 2016 году обращений не поступало.

Рост числа обращений в сравнении с 2016 годом отмечается в Актанышском, Бугульминском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Елабужском, Зайнском, Кайбицком, Нурлатском, Пестречинском, Тетюшском, Чистопольском муниципальных образованиях и г. Казань. В Бавлинском и

Рыбно-Слободском муниципальных образованиях в 2016 году зафиксировано тоже число обращений, что и в предыдущем. В 13 муниципальных образованиях отмечается сокращение числа обращений, из них в 10 районах повторных жалоб в 2016 году не было. Благоприятная ситуация сложилась в 18 муниципальных районах: отсутствие обращений два года подряд в Азнакаевском, Апастовском, Арском, Атнинском, Балтасинском, Буинском, Дрожжановском, Камско-Устьинском, Кукморском, Мензелинском, Муслимовском, Новошешминском, Сабинском, Спасском, Тукаевском, Тюлячинском, Черемшанском, Ютазинском муниципальных образованиях.

Всего за период с 2011-2016 гг. в Аппарат Президента Республики Татарстан и Кабинет Министров Республики Татарстан поступило 427 обращений граждан и организаций о фактах коррупции и злоупотребления должностными полномочиями сотрудниками органов местного самоуправления.

Наличие обращений граждан в Аппарат Президента Республики Татарстан и Аппарат Кабинета Министров Республики Татарстан на должностных лиц органов местного самоуправления в 2011-2016 гг., (+наличие, - отсутствие)

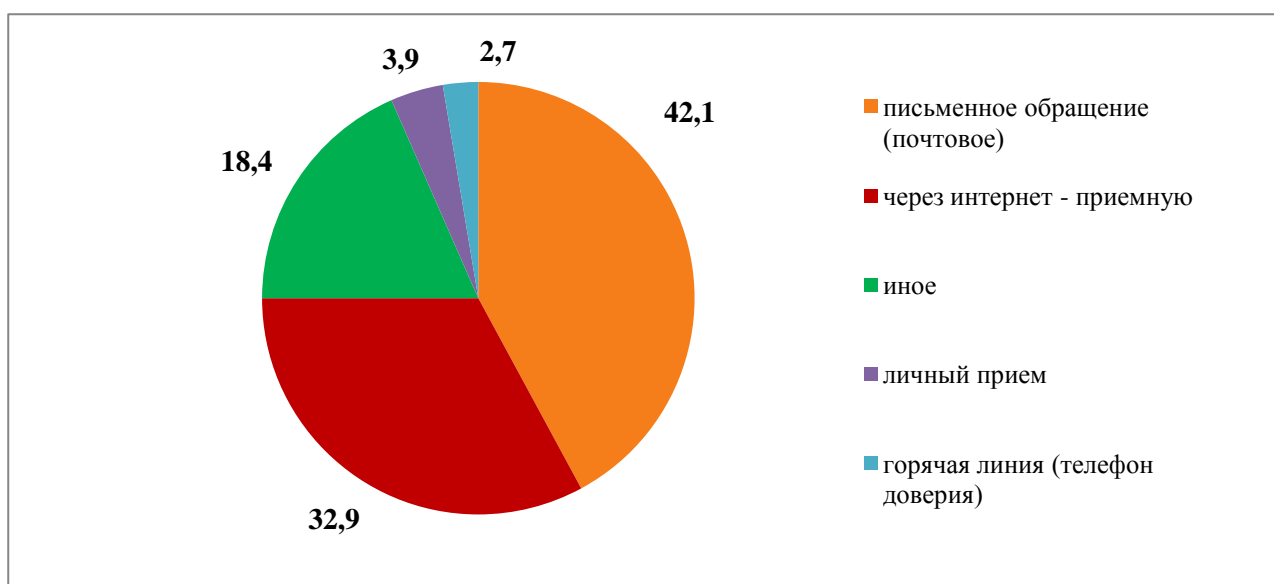
Муниципальные образования	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Агрызский	+	+	+	+	+	-
Азнакаевский	+	+	+	+	-	-
Аксубаевский	+	-	+	+	+	-
Актанышский	+	-	+	-	-	+
Алексеевский	-	+	-	-	+	-
Алькеевский	+	+	+	-	+	-
Альметьевский	+	+	-	+	+	+
Апастовский	+	+	-	-	-	-
Арский	-	-	+	+	-	-
Атнинский	-	-	-	+	-	-
Бавлинский	+	-	+	+	+	+
Балтасинский	-	+	-	+	-	-
Бугульминский	+	+	+	+	+	+
Буинский	+	+	+	-	-	-
Верхнеуслонский	+	+	-	+	-	+
Высокогорский	-	-	+	+	+	+
г.Казань	+	+	+	+	+	+
г.Набережные Челны	+	+	+	+	+	+
Дрожжановский	+	+	+	+	-	-
Елабужский	-	-	+	+	-	+
Заинский	+	+	+	+	-	+
Зеленодольский	+	+	+	+	+	-
Кайбицкий	-	-	-	-	-	+

Муниципальные образования	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Камско-Устьинский	-	+	+	+	-	-
Кукморский	+	-	+	+	-	-
Лаишевский	+	+	+	+	+	-
Лениногорский	+	-	+	-	+	-
Мамадышский	-	+	+	+	+	-
Менделеевский	+	+	+	+	+	-
Мензелинский	-	+	+	-	-	-
Муслимовский	-	-	+	+	-	-
Нижнекамский	+	+	+	+	+	+
Новошешминский	+	-	-	-	-	-
Нурлатский	-	-	+	+	-	+
Пестречинский	+	+	+	+	-	+
Рыбно-Слободский	+	-	+	+	+	+
Сабинский	-	-	-	+	-	-
Сармановский	+	+	-	+	+	-
Спасский	-	-	+	+	-	-
Тетюшский	+	+	-	-	-	+
Тукаевский	-	+	+	-	-	-
Тюлячинский	+	-	+	-	-	-
Черемшанский	-	-	+	+	-	-
Чистопольский	-	+	+	+	-	+
Ютазинский	-	+	+	+	-	-

3.2. Обращения о фактах коррупции в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан

По данным антикоррупционного мониторинга в 2016 году территориальными органами исполнительной власти по РТ и органами местного самоуправления РТ было зарегистрировано 76 обращений о фактах коррупции от граждан республики.

Способы сообщения о фактах коррупции, %



Администрациями муниципальных образований зарегистрировано 53 обращения от местных жителей. Все они были рассмотрены органом местного самоуправления.

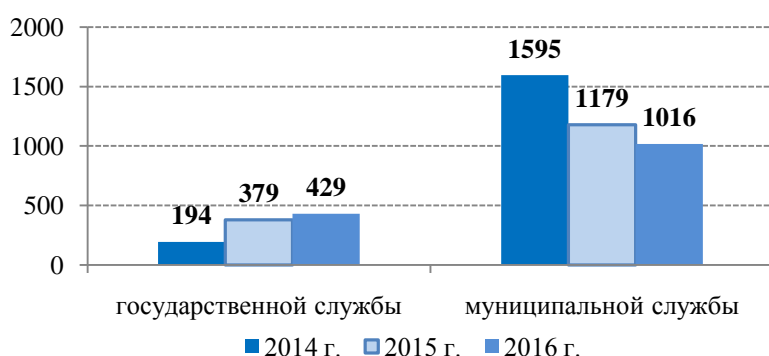
По остальным министерствам, ведомствам, муниципальным образованиям республики сведения об обращении граждан о фактах коррупции в 2016 году содержат «нулевые» значения.

	Количество обращений граждан о фактах коррупции, единиц
В территориальные органы исполнительной власти по Республике Татарстан	
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РТ	8
Управление Федеральной налоговой службы по РТ	8
Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по РТ	6
Главное управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по РТ	1
В органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан	
г. Казань	16
г. Набережные Челны	12
Нижнекамский	11
Бугульминский	7
Чистопольский	5
Заинский	1
Тукаевский	1

4. МОНИТОРИНГ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ». ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖАЩИМИ

По данным Прокуратуры Республики Татарстан в 2016 году в целом по республике выявлено 429 нарушений закона о государственной службе в Республике Татарстан и 1016 нарушений закона о муниципальной службе в Республике Татарстан. Несмотря на то, что число нарушений закона о государственной службе значительно ниже числа нарушений закона о муниципальной службе, с 2014 года наблюдается их рост.

Количество выявленных нарушений закона государственной и муниципальной службы в 2014-2016 гг., единиц



В 2016 году высокое число нарушений закона «О муниципальной службе» (более 50 нарушений) отмечено в Альметьевском, Бугульминском, Буинском, Мензелинском муниципальных образованиях.

По итогам проверок трех последних лет ежегодно сотрудниками Прокуратуры РТ более 50 нарушений закона о муниципальной службы выявляются в Альметьевском и Мензелинском муниципальных районах. Отмечается сокращение числа муниципальных районов, где количество выявленных нарушений более 50 единиц.

Число муниципальных образований, в которых отсутствуют нарушения по данным Прокуратуры РТ с каждым годом увеличивается: в 2014 году в 3 муниципальных районах (Бавлинском, Кукморском, Спасском), в 2015 году в 4 муниципальных районах (Высокогорском, Камско-Устьинском, Муслюмовском, Рыбно-Слободском), в 2016 в 7 муниципальных районах (Азнакаевском, Высокогорском, Камско-Устьинском, Лаишевском, Лениногорском, Мамадышском, Сармановском).

Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» и работа служб муниципальных образований по противодействию коррупции в 2016 году, единицы

	Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» (по данным Прокуратуры РТ)			Количество служебных проверок, проведенных подразделениями кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений	Число профилактических бесед с муниципальными служащими	Доля, бесед проведенных с вновь назначенными на должность муниципальной службы от общего числа профилактических бесед проведенных с муниципальными служащими, %
	2014	2015	2016			
Агрызский	63	44	29	0	9	100,0
Азнакаевский	52	3	0	131	153	13,7
Аксубаевский	40	22	2	54	85	10,6
Актанышский	47	7	31	3	64	18,8
Алексеевский	12	40	29	0	45	24,4
Алькеевский	1	22	22	0	54	27,8
Альметьевский	81	167	110	0	73	56,2
Апастовский	23	44	23	2	85	18,8
Арский	36	39	17	0	143	9,8
Атнинский	35	19	35	0	6	33,3
Бавлинский	0	4	35	0	25	76,0
Балтасинский	2	26	4	52	83	19,3
Бугульминский	38	48	73	0	41	100,0
Буинский	33	31	63	0	25	40,0
Верхнеуслонский	37	2	15	34	6	100,0
Высокогорский	27	0	0	1	111	33,3
г.Казань	6	18	15	1232	2355	20,3
г.Набережные Челны	3	40	20	0	141	79,4
Дрожжановский	20	20	23	0	5	40,0
Елабужский	5	3	40	0	65	52,3
Заинский	99	42	1	108	45	66,7
Зеленодольский	47	3	2	4	112	46,4
Кайбицкий	36	18	25	0	32	15,6
Камско-Устьинский	22	0	0	0	6	100,0
Кукморский	0	31	30	2	65	9,2
Лаишевский	4	3	0	0	38	39,5
Лениногорский	14	21	0	0	29	100,0

	Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» (по данным Прокуратуры РТ)			Количество служебных проверок, проведенных подразделениями кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений	Число профилактических бесед с муниципальными служащими	Доля, бесед проведенных с вновь назначенными на должность муниципальной службы от общего числа профилактических бесед проведенных с муниципальными служащими, %
	2014	2015	2016			
Мамадышский	8	9	0	0	102	10,8
Менделеевский	15	29	21	0	31	67,7
Мензелинский	115	76	57	0	47	19,1
Муслимовский	40	0	20	0	45	20,0
Нижнекамский	26	44	40	0	273	44,7
Новошешминский	57	9	33	2	70	21,4
Нурлатский	76	10	34	0	39	66,7
Пестречинский	4	13	8	6	77	3,9
Рыбнослободский	4	0	7	1	96	2,1
Сабинский	7	15	21	0	7	100,0
Сармановский	117	26	0	51	6	100,0
Спасский	0	1	3	14	35	14,3
Тетюшский	1	2	26	0	53	28,3
Тукаевский	1	85	29	0	7	85,7
Тюлячинский	19	11	20	0	65	6,2
Черемшанский	39	88	16	0	35	17,1
Чистопольский	23	33	26	0	79	38,0
Ютазинский	12	11	11	0	85	18,8

Сокращение нарушений государственной и муниципальной службы зависит от проводимой в органе власти профилактической и разъяснительной работы. В рамках государственной программы антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы в органе власти должна осуществляться работа по формированию у государственных и муниципальных служащих отрицательного отношения к коррупции. Необходимостью является разработка комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению государственными (муниципальными) служащими ограничений,

запретов, а также по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, с последующим применением в практике.

Так, в отчетном периоде профилактические беседы с муниципальными служащими о соблюдении ими законодательства были проведены кадровыми службами по профилактике коррупционных и иных правонарушений во всех муниципальных районах. С государственными и муниципальными служащими, вновь поступившими на службу профилактические беседы проводятся в обязательном порядке. В рамках этой работы проводится ознакомление сотрудника с Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских (муниципальных) служащих и с ограничениями и запретами, связанными с прохождением службы.

Усиление профилактической работы со служащими заключается в проведении профилактических бесед не только с вновь принятыми сотрудниками.

В Агрызском, Бугульминском, Верхнеуслонском, Камско-Устьинском, Лениногорском, Сабинском, Сармановском муниципальных районах профилактические беседы проводились лишь с вновь назначенными муниципальными служащими. В 22 муниципальных образованиях на долю профилактических бесед с вновь назначенными служащими приходится менее 30% от общего числа проведенных профилактических бесед.

Среди органов исполнительной власти профилактические беседы велись во всех министерствах и ведомствах. Из них в 5 органах исполнительной власти беседы о соблюдении ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликтов интересов коснулись лишь вновь принятых государственных служащих. В остальных министерствах и ведомствах беседы проводились не только с выше упомянутой категорией государственных служащих.

Важным в повышении эффективности реализации антикоррупционных мер в Республике Татарстан является, организация курсов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

С 2010 года на базе Казанского (Приволжского) федерального университета проводится повышение квалификации государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан. Отдельные программы включают в себя различные блоки: общий блок, специальный блок и тренинговый день. Программы совершенствуются и модернизируются. В

в общем блоке рассматриваются основы законодательства государственной и муниципальной службы, общественно-политическая ситуация в Республике Татарстане. Обязательным является ознакомление с государственной политикой в области противодействия коррупции. Таким образом, любая программа повышения квалификации в обязательном порядке включает в себя вопросы по теме противодействия коррупции.

Отдельно разработана специализированная программа «Антикоррупционная политика» для руководителей и специалистов, в должностные обязанности которых входит профилактика коррупционных правонарушений. Программа направлена на ознакомление с последними изменениями в антикоррупционной политике Российской Федерации и Республике Татарстан, обновление и совершенствование знаний в области противодействия коррупции.

По итогам 2016 года обучение прошли 4 024 человека, из них 51,4% – муниципальные служащие и 48,6% – государственные служащие.

Доля муниципальных служащих РТ прошедших обучение по темам профилактики коррупции на базе К(П)ФУ в период с 2013 - 2016 гг. и число выявленных нарушений закона муниципальной службы по данным Прокуратуры РТ в 2016 г.

Городские МО ⁸			Смешанные МО ⁹			Сельские МО ¹⁰		
	Доля, муниципальных служащих прошедших обучение по темам профилактики коррупции от общего числа муниципальных служащих, %	Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» в 2016 г., ед.		Доля, муниципальных служащих прошедших обучение по темам профилактики коррупции от общего числа муниципальных служащих, %	Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» в 2016 г., ед.		Доля, муниципальных служащих прошедших обучение по темам профилактики коррупции от общего числа муниципальных служащих, %	Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» в 2016 г., ед.
Нурлатский	13,6	34	Камско-Устьинский	13,2	0	Алькеевский	13,7	22
Бавлинский	10,0	35	Агрызский	12,1	29	Новошешминский	12,5	33
Занский	9,8	1	Балтасинский	11,5	4	Дрожжановский	12,3	23
Чистопольский	8,9	26	Апастовский	11,0	23	Атнинский	12,0	35
Альметьевский	8,4	110	Ютазинский	10,9	11	Верхнеуслонский	10,7	15
Азнакаевский	8,1	0	Аксубаевский	10,5	2	Кайбицкий	10,3	25

⁸ Городские МО - муниципальные районы с центром - городом республиканского значения и городские округа.

⁹ Смешанные МО - муниципальные районы, имеющие городское и сельское население.

¹⁰ Сельские МО - муниципальные районы, имеющие только сельское население

Городские МО ⁸			Смешанные МО ⁹			Сельские МО ¹⁰		
	Доля, муниципальных служащих прошедших обучение по темам профилактики коррупции от общего числа муниципальных служащих, %	Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» в 2016 г., ед.		Доля, муниципальных служащих прошедших обучение по темам профилактики коррупции от общего числа муниципальных служащих, %	Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» в 2016 г., ед.		Доля, муниципальных служащих прошедших обучение по темам профилактики коррупции от общего числа муниципальных служащих, %	Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» в 2016 г., ед.
Лениногорский	6,6	0	Лаишевский	9,6	0	Пестречинский	9,5	8
Буинский	6,5	63	Менделеевский	8,8	21	Тукаевский	8,1	29
Зеленодольский	6,3	2	Кукморский	8,3	30	Актанышский	8,1	31
Бугульминский	6,2	73	Рыбно-Слободский	7,8	7	Черемшанский	7,9	16
Нижнекамский	4,5	40	Алексеевский	7,4	29	Муслюмовский	7,7	20
Елабужский	4,1	40	Мензелинский	7,3	57	Высокогорский	7,4	0
г.Набережные Челны	3,1	20	Сабинский	7,2	21	Тюлячинский	6,6	20
г.Казань	1,9	15	Спасский	6,8	3			
			Сармановский	6,6	0			
			Мамадышский	6,5	0			
			Арский	6,3	17			
			Тетюшский	5,4	26			

5. МОНИТОРИНГ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

В соответствии с 34-ЗРТ от 4.05.2006 года «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» п. 5 статьи 15 в государственных органах созданы кадровые службы или определены должностные лица кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Дополнительно в республике создан институт уполномоченных лиц по противодействию коррупции – помощников руководителей министерств и ведомств, помощников глав муниципальных образований.

Эффективность профилактических работ по противодействию коррупции во многом зависит от профессионализма и опыта сотрудников кадровых служб.

По итогам 2016 года в 15 органах государственной власти и 27 органах местного самоуправления имеются должностные лица кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, стаж работы которых в данной сфере свыше 3-х лет.

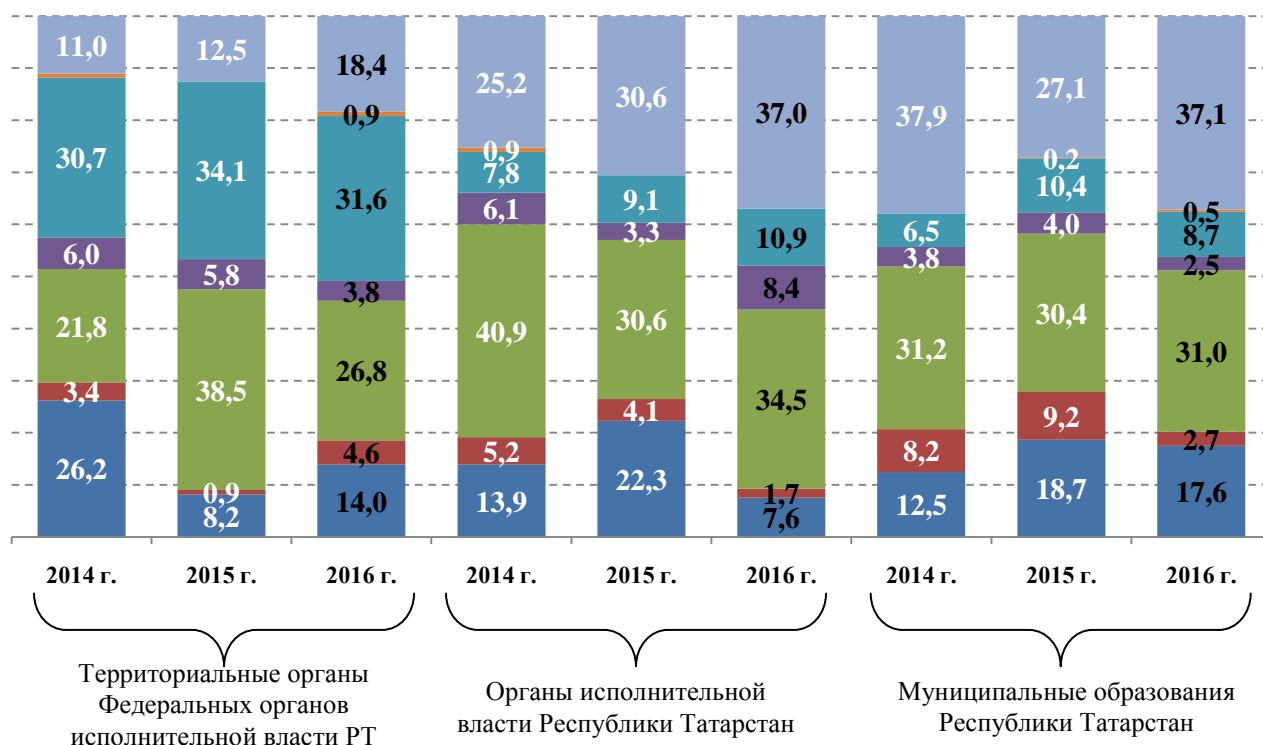
Одним из инструментов профилактической работы является **деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов** (далее – Комиссий).

По данным антикоррупционного мониторинга в 2016 году заседания Комиссий были проведены в большинстве органов исполнительной власти. Основания для проведения заседаний комиссий имелись в 13 территориальных органах федеральных органов исполнительной власти по РТ (81%), в 21 министерствах и ведомствах РТ (70%) и в 45 муниципальных образованиях РТ (100%).

Наиболее частым **основанием для заседаний Комиссий** в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти по РТ в 2016 году являлось представление члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции. В органах исполнительной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления 37% заседаний Комиссий проводились по иным основаниям, не отраженным в Указе Президента РТ от 25 августа 2010 г. № УП-569 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов».

Также частым основанием для заседания во всех органах власти является обращение гражданина, замещавшего в государственном органе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный Президентом Республики Татарстан, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы

Основания для проведения заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, %



- 1. Представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих о представлении государственным гражданским служащим недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- 2. Представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих о несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов
- 3. Обращение гражданина, замещавшего в государственном органе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный нормативным правовым актом, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации
- 4. Заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
- 5. Представление члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения гос. служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в гос. органе мер по предупреждению коррупции
- 6. Представление материалов проверки о представлении недостоверных или неполных сведений, предусмотренных ФЗ от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
- 7. Иные основания

Важным при проведении заседаний является уйти от формального подхода. Обязательным является правильное оформление протоколов заседаний, в которых отражаются состав участников, содержание рассматриваемых вопросов, процедура и результаты голосования. В

последствии должен осуществляться контроль за реализацией принятых решений.

По итогам рассмотрения вопросов, являющихся основанием для заседания Комиссии, принимается решение в соответствии с законодательством.

Основания для заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов	Принятые решения	Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан	Органы исполнительной власти Республики Татарстан	Органы местного самоуправления Республики Татарстан
Представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих о представлении государственным гражданским служащим недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	<i>Доля принятых комиссиями решений о том, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные государственным служащим, являются достоверными и полными, %</i>	52,5	25,0	25,0
Представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих о представлении государственным гражданским служащим недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	<i>Доля принятых комиссиями решений о том, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные государственным служащим, являются недостоверными и (или) неполными, %</i>	47,5	75,0	75,0
Представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих о несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов	<i>Доля принятых комиссиями решений о том, что государственным служащим соблюдены требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов, %</i>	60,4	71,9	81,7
Представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих о несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов	<i>Доля принятых комиссиями решений о том, что государственным служащим не соблюдены требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов, %</i>	39,6	28,1	18,3
Обращение гражданина, замещавшего в государственном органе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный нормативным правовым актом, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если	<i>Доля принятых решений о согласии на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции государственного управления организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, %</i>	96,8	100,0	99,5

Основания для заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов	Принятые решения	Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан	Органы исполнительной власти Республики Татарстан	Органы местного самоуправления Республики Татарстан
отдельные функции государственного управления организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы (в том числе уведомление работодателя)	<i>Доля принятых решений об отказе гражданину в замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации либо в выполнении работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции государственного управления этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности (с мотивировкой отказа, %</i>	3,2	0,0	0,5
Заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей	<i>Доля принятых комиссиями решений о признании объективной и уважительной причины непредставления государственным служащим сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, %</i>	94,7	100,0	50,0
	<i>Доля принятых комиссиями решений о признании неуважительной причины непредставления государственным служащим сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, %</i>	5,3	0,0	50,0

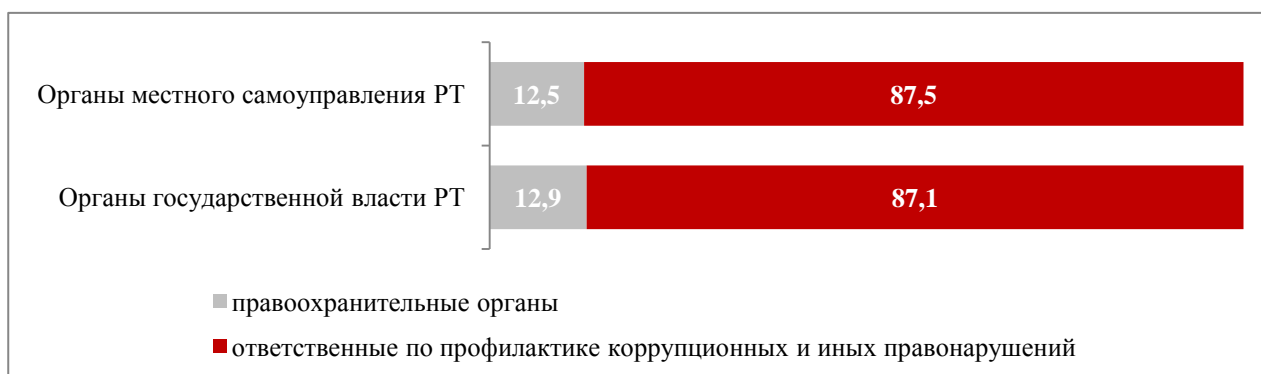
Инструментом профилактики коррупции является **проверка достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего**. В 2016 году проверки сведений о доходах, полноты и достоверности представленных данных проведены в 10 органах исполнительной власти РТ и в 21 муниципальных образованиях РТ.

Основанием для проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, может являться информация, предоставленная в письменном виде:

- правоохранительными органами,
- работниками подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений,
- общественными объединениями и партиями,
- Общественной палатой РТ,
- СМИ.

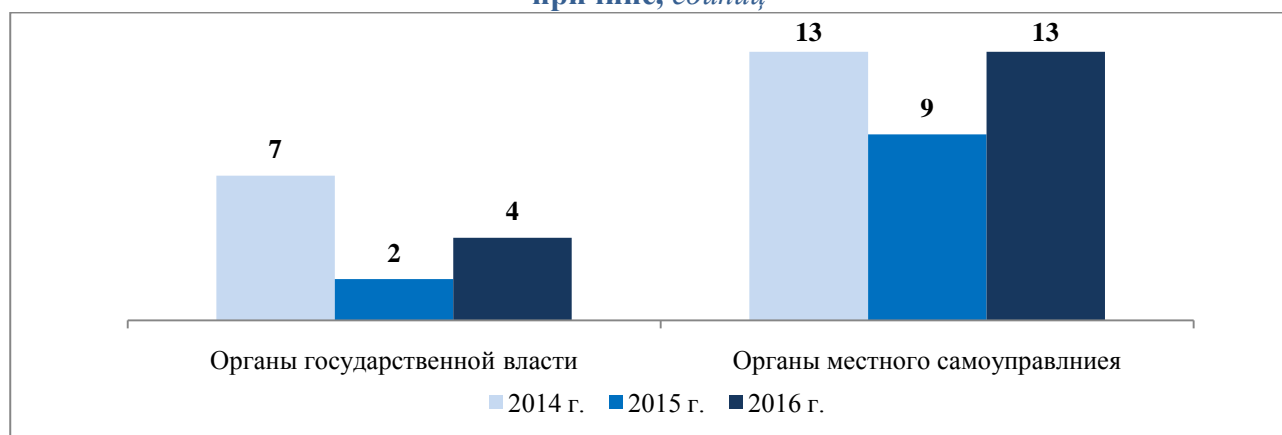
В большинстве случаев в отчетном году основаниями для проведения подобных проверок в органах государственной власти и органах местного самоуправления были инициированы подразделениями кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Остальная часть проверок были инициированы правоохранительными органами. Информации для проведения проверки из других источников не поступала.

Источники оснований проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственного (муниципального) служащего в 2016 г., %



Случаи непредставления государственными (муниципальными) служащими, замещающими должности, связанные с коррупционными рисками, сведений, либо представление заведомо ложных, недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непредставления сведений о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по неуважительной причине отмечены в 4 органах исполнительной власти (Министерстве экономики РТ, Инспекции государственного строительного надзора РТ, Госалкогольинспекции Республики Татарстан, Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров РТ) и 13 муниципальных образованиях республики (Агрызском, Азнакаевском, Аксубаевском, Актанышском, Алексеевском, Балтасинском, Верхнеуслонском, Заинском, Зеленодольском, Кукморском, Мамадышском, Пестречинском, г. Казань).

Число органов власти, в которых отмечены случаи непредставления государственными (муниципальными) служащими, замещающими должности, связанные с коррупционными рисками сведений, либо представление заведомо ложных, недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непредставления сведений о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по неуважительной причине, единиц



Три года подряд случаи непредставления государственными (муниципальными) служащими, замещающими должности, связанные с коррупционными рисками, сведений, либо представление заведомо ложных, недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непредставления сведений о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по неуважительной причине зафиксированы в Заинском муниципальном образовании. В Азнакаевском и Кукморском районах подобные случаи нарушений законодательства о муниципальной службе отмечаются в 2015 и 2016 годах.

По результатам заседания комиссий в 2016 году к дисциплинарной ответственности были привлечены 26 сотрудников органов исполнительной власти и 142 сотрудника органов местного самоуправления.

Число сотрудников привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссий в 2016 году, человек

Госалкогольинспекция РТ	5	Актанышский	19
Министерство культуры РТ	4	г. Набережные Челны	15
Главное управление ветеринарии		Нижнекамский	15
Кабинета Министров РТ	4	Кукморский	13
Министерство финансов РТ	3	Агрызский	12
Инспекция государственного строительного надзора РТ	3	Балтасинский	11
Управление по охране и использованию объектов животного		Елабужский	10
		Высокогорский	9
		Аксубаевский	7

мира РТ	3	Черемшанский	6
Министерство экономики РТ	2	г. Казань	5
Министерство экологии и природных ресурсов РТ	1	Алексеевский	4
Государственная жилищная инспекция РТ	1	Азнакаевский	3
		Верхнеуслонский	3
		Новошешминский	3
		Пестречинский	3
		Мамадышский	2
		Бугульминский	1
		Менделеевский	1

Активность работы органов исполнительной власти по профилактике коррупции представлена на информационных картах «Профилактика коррупционных и иных правонарушений в органах исполнительной власти РТ в 2016 г.» и «Профилактика коррупционных и иных правонарушений в муниципальных образованиях РТ в 2016 г.» (Приложение 1, 2).

В соответствии с информационными картами активность использования тех или иных инструментов профилактики коррупции в органах исполнительной власти заметно различается. Особо следует выделить те министерства и ведомства, где на фоне высокого удельного веса должностей государственной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, наблюдается минимальное количество информационных «значков» или их отсутствие.

Важным инструментом профилактики коррупционных проявлений является деятельность **Комиссий при руководителе государственного органа (органа местного самоуправления) в Республике Татарстан** по противодействию коррупции. Заседания носят совещательный характер и проводятся в целях предупреждения коррупционных правонарушений и повышения эффективности в сфере противодействия коррупции.

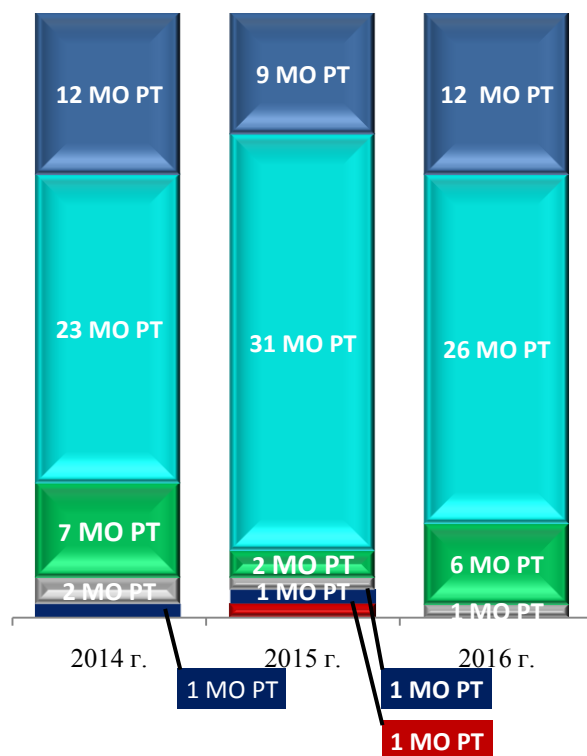
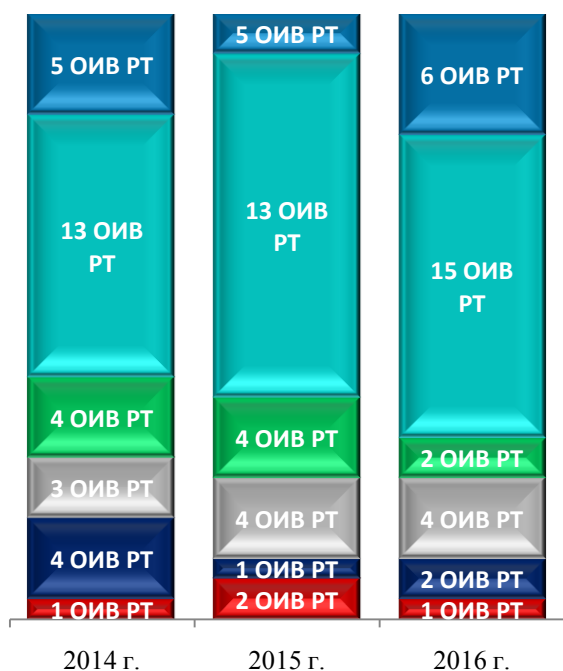


В 2016 года заседания Комиссии при руководителе государственного органа были проведены практически во всех органах исполнительной власти РТ (за исключением Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа») и всех муниципальных образованиях.

Количество проведенных заседаний Комиссий при руководителе государственного органа в Республике Татарстан в 2014 – 2016 гг., единиц

Органы исполнительной власти РТ

Органы местного самоуправления РТ



- заседания не проводились
- 1 заседание
- 2 заседания
- 3 заседания
- 4 заседания
- более 5 заседаний

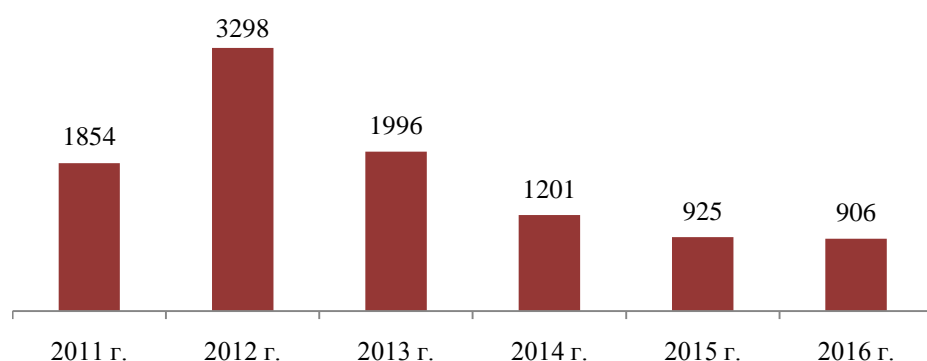
6. МОНИТОРИНГ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Одним из ожидаемых результатов действующей Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики РТ на 2015-2020 годы»

является достижение доли законодательных и иных нормативных правовых актов, подвергнутых антикоррупционной экспертизе на стадии разработки их проектов - 100%.

Важным направлением антикоррупционной политики является **проведение экспертизы нормативных правовых актов (проектов) на наличие коррупциогенных факторов**. По данным Прокуратуры РТ в 2016 году в 906 нормативных правовых актах (проектах актов) 32 муниципальных образований были выявлены коррупциогенные факторы. С 2012 года отмечается сокращение числа выявленных коррупциогенных факторов.

Количество муниципальных нормативных правовых актов (проектов актов), в которых выявлены коррупциогенные факторы, 2011-2016 гг., единиц



Выявляемость коррупциогенных фактов в НПА и проектах НПА разработанных муниципальным органом различна. По итогам 2016 года наибольшее число коррупциогенных факторов выявлено в нормативно – правовых актах (проектах актов) Нурлатского и Тукаевского муниципальных районов.

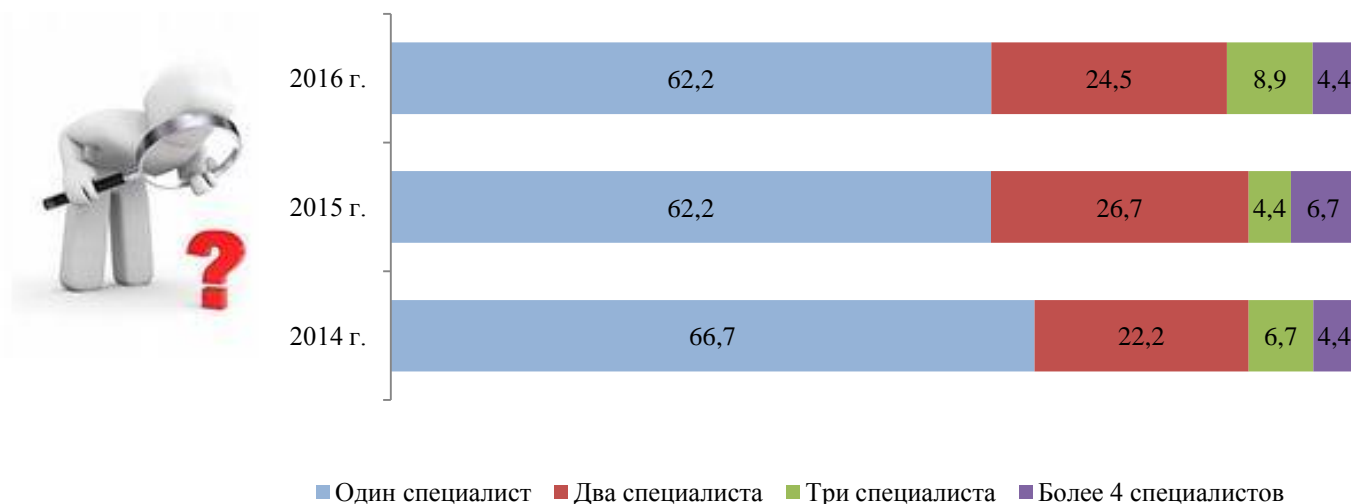
В период с 2014-2016 гг. коррупциогенные факты выявлены в более 50 НПА и проектах НПА разработанных сотрудниками Нурлатского, Тукаевского и Мензелинского районов. В течении трех лет не зафиксировано наличие нарушения в правовых документах Атнинского, Дрожжановского, Кайбицкого, Тетюшского районов.

Количество муниципальных нормативных правовых актов (проектов актов), в которых выявлены коррупциогенные факты, единиц

	Количество муниципальных нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупциогенные факты (по данным Прокуратуры РТ)			Количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупциогенные факты (по данным Прокуратуры РТ)			Количество должностных лиц в муниципальном органе, осуществляющих антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом местного самоуправления	Соотношение обученных должностных лиц, в функциональные обязанности которых входит проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, к числу специалистов антикорр. экспертизы, раз
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2016	2016
Агрызский	2	44	45	1	0	0	1	0
Азнакаевский	0	51	0	6	10	33	3	0,3
Аксубаевский	1	40	16	22	20	0	1	1
Актанышский	0	2	26	27	0	0	2	1
Алексеевский	0	0	1	1	1	2	1	0
Алькеевский	42	66	0	0	22	21	1	1
Альметьевский	2	1	0	38	2	0	2	0
Апастовский	0	0	0	25	2	3	1	1
Арский	2	0	0	17	26	3	3	0,3
Атнинский	0	0	0	0	0	0	1	0
Бавлинский	0	1	13	13	10	3	1	1
Балтасинский	1	0	0	37	2	1	2	0,5
Бугульминский	1	1	0	33	0	2	1	0
Буинский	0	2	0	0	0	0	1	1
Верхнеуслонский	0	0	0	42	6	6	1	1
Высокогорский	0	1	0	4	1	0	2	0
г.Казань	2	1	3	4	4	24	11	0,2
г.Набережные Челны	1	0	0	7	3	0	2	0
Дрожжановский	0	0	0	0	0	0	1	0
Елабужский	0	2	0	7	6	0	3	0
Заинский	0	0	0	21	11	2	2	0,5
Зеленодольский	0	0	0	21	26	49	1	1
Кайбицкий	0	0	0	0	0	0	1	0
Камско-Устьинский	4	0	23	4	1	3	1	1

	Количество муниципальных нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупциогенные факты (по данным Прокуратуры РТ)			Количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупциогенные факты (по данным Прокуратуры РТ)			Количество должностных лиц в муниципальном органе, осуществляющих антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом местного самоуправления	Соотношение обученных должностных лиц, в функциональные обязанности которых входит проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, к числу специалистов антикорр. экспертизы, раз
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2016	2016
Кукморский	0	0	30	1	3	0	3	1
Лаишевский	47	0	1	0	0	0	2	0
Лениногорский	21	55	2	64	1	3	1	0
Мамадышский	0	0	3	0	32	6	2	0,5
Менделеевский	0	0	0	3	6	3	2	0
Мензелинский	43	61	24	34	18	26	1	0
Муслумовский	0	1	19	1	0	0	1	1
Нижнекамский	1	0	0	6	0	4	1	1
Новошешминский	0	0	0	0	15	0	1	0
Нурлатский	30	1	52	160	105	95	2	0,5
Пестречинский	1	1	0	0	0	0	1	1
Рыбнослободский	0	0	4	13	2	6	1	0
Сабинский	2	0	0	28	3	0	1	1
Сармановский	0	0	23	0	0	0	2	0
Спасский	18	2	0	12	0	0	1	1
Тетюшский	0	0	0	0	0	0	1	0
Тукаевский	48	72	138	30	29	26	1	1
Тюлячинский	19	7	58	11	10	19	1	0
Черемшанский	20	37	1	2	2	1	1	1
Чистопольский	48	47	76	33	2	4	4	0
Ютазинский	25	32	1	92	16	2	1	1

Распределение муниципальных образований по количеству должностных лиц в муниципальном органе, осуществляющих антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, %



Специалисты, осуществляющие антикоррупционную экспертизу НПА и проектов НПА, имеются во всех муниципальных образованиях республики: в большинстве районов республики – по одному должностному лицу.

Экспертиза НПА в 23 ОИВ РТ осуществляется одним специалистом. В Министерстве земельных и имущественных отношений РТ, Министерстве труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерстве экологии и природных ресурсов РТ, Министерстве по делам молодежи, спорту и туризму РТ, Государственном комитете РТ по тарифам выявляют коррупциогенные факторы в нормативно-правовых документах два специалиста. В двух ОИВ РТ имеются три и более специалиста.

В случае если органами Прокуратуры РТ выявлено значительное число коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах (проектах актов), а в органе власти имеются квалифицированные специалисты по проведению антикоррупционной экспертизы, то либо работа этих специалистов неэффективна, либо специалистов данной категории недостаточно.

В целях обеспечения возможности **проведения независимой антикоррупционной экспертизы** разрабатываемых проектов нормативных правовых актов органы власти размещают проекты НПА на официальных сайтах с указанием сроков приема заключений.

По данным антикоррупционного мониторинга наличие заключений независимой антикоррупционной экспертизы на проекты нормативно-правовых документов зафиксировано в 15 органах исполнительной власти и 20

муниципальных образованиях. В проектах НПА Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерства лесного хозяйства РТ и Управления записи актов гражданского состояния Кабинета Министров РТ независимые эксперты в актах отразили наличие коррупционных фактов. Среди проектов нормативно-правовых актов разработанных муниципальными органами коррупциогенные факты выявлены независимыми экспертами в проектах нормативных документов Агрызского, Азнакаевского, Алексеевского, Балтасинского, Буинского, Лайшевского, Рыбно-Слободского, Тюлячинского районов и г. Набережные Челны.

В рамках государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы» в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2015 № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в 2016 году состоялся первый ежегодный конкурс независимых экспертов. На участие в нем было подано 18 заявок независимых экспертов, представлено 107 заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований в Республики Татарстан, проектов указанных нормативных правовых актов. Проведение подобного мероприятия нацеленно на стимулирование участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики республики¹¹.

7. МОНИТОРИНГ МЕРОПРИЯТИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Счетная Палата Республики Татарстан относится к государственным органам, которая в рамках своей контрольной деятельности, осуществляют противодействие являясь одним из инструментов антикоррупционной политики.

В 2016 году Счетной Палатой Республики Татарстан проведены 53 контрольных мероприятия, в ходе которых выявлены 379 нарушений бюджетного законодательства на сумму 1 564 млн. рублей.

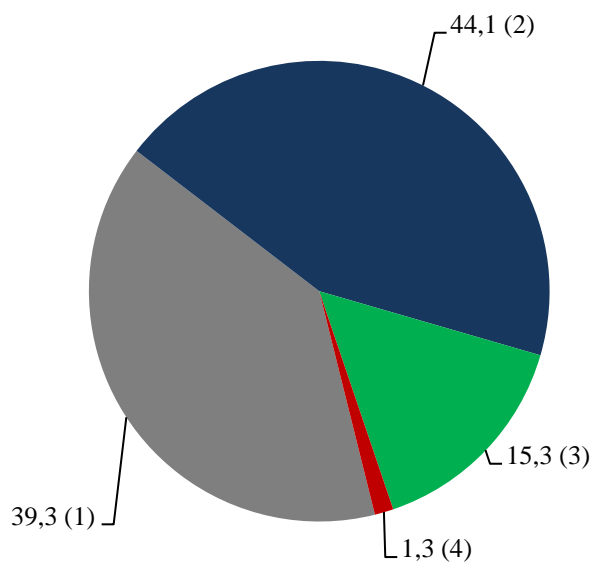
¹¹ Информация с официального сайта Министерства юстиции Республики Татарстан.



По итогам контрольной деятельности за 2016 г. Счетной Палатой РТ выявлены наиболее многочисленные нарушения в сфере земельных и имущественных отношений и связаны с соблюдением ОИВ РТ и ОМС РТ бюджетного законодательства (проверки финансово-хозяйственной деятельности) (44,1% и 39,3%, соответственно). Кроме того, выявлены нарушения в соблюдении заказчиками законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также нарушения соблюдения государственными заказчиками целевого и эффективного использования бюджетных средств на объектах строительства.

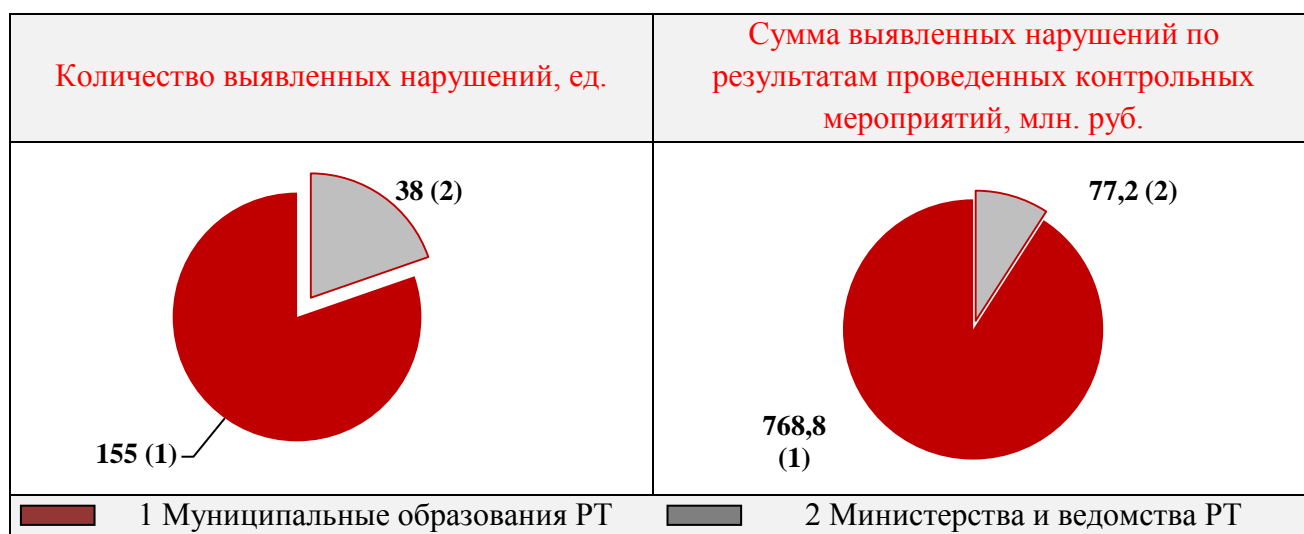
По итогам контрольных мероприятий в 2016 году возбуждено 115 административных дел.

Количество выявленных нарушений Счетной Палатой РТ по результатам проведенных мероприятий по контролю в 2016 г., %



- 1** за соблюдением бюджетного законодательства органами исполнительной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления Республики Татарстан (проверки финансово - хозяйственной деятельности)
- 2** за соблюдением органами исполнительной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления Республики Татарстан законодательства в сфере земельных и имущественных отношений
- 3** за соблюдением заказчиками законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
- 4** за соблюдением государственными заказчиками, заказчиками-застройщиками целевого и эффективного использования бюджетных средств на объектах строительства, реконструкции, капитального и текущего ремонта

Из общего числа контрольных мероприятия проведенных Счетной Палатой РТ в 2016 году проверки состоялись в 10 органах исполнительной власти и в 9 органах местного самоуправления. В результате были выявлены 193 нарушения на около 846 млн. рублей. Отсутствие нарушений соблюдения **бюджетного законодательства и соблюдения заказчиками законодательства при размещении заказов на поставку товаров, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд** по результатам контрольных мероприятий отмечено в 5 министерствах и ведомствах.



Данные по мероприятиям по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и соблюдением заказчиками законодательства при размещении заказов на поставку товаров, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд (2016 год)

Наименование объекта контрольного мероприятия	Количество проведенных мероприятий по контролю, ед.	Количество выявленных нарушений, ед.	Сумма нарушений, тыс. руб.
Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан	1	1	39 200,0
Главное управление ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан	1	23	27 608,3
Министерство экономики Республики Татарстан	1	8	6 135,4
Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан	1	2	2 423,7
Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	1	4	1 824,1
Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан	1	0	0
Министерство финансов Республики Татарстан	1	0	0
Министерство здравоохранения Республики Татарстан	2	0	0
Государственный комитет Республики Татарстан по туризму	1	0	0
Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу	1	0	0

Наименование объекта контрольного мероприятия	Количество проведенных мероприятий по контролю, ед.	Количество выявленных нарушений, ед.	Сумма нарушений, тыс. руб.
Кукморский муниципальный район	1	25	167 997,9
Бугульминский муниципальный район	1	19	124 090,4
Чистопольский муниципальный район	1	18	111 999,7
Арский муниципальный район	1	14	81 308,4
Заинский муниципальный район	1	15	72 892,8
Нурлатский муниципальный район	1	18	65 457,4
Рыбно-Слободский муниципальный район	1	14	57 847,9
Алькеевский муниципальный район	1	19	43 647,5
Апастовский муниципальный район	1	13	43 520,5

8. МОНИТОРИНГ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОПАГАНДЫ В СМИ



Средства массовой информации - занимают важное место в борьбе с коррупцией, делая достоянием гласности скрытые механизмы коррупции, лишая ее тем самым благоприятных условий и факторов успешного развития.

Тема коррупции в СМИ Татарстана представлена достаточно широко и регулярно. По данным Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» в 2016 году на территории республики вышло 4157 материалов антикоррупционной направленности (в 2015 году – 2654 материалов, в 2014 году – 2548 материалов, в 2013 году – 1358 материалов).

Две трети (70%) антикоррупционных материалов выпущено СМИ муниципальных образований республики, 26% – республиканскими СМИ, 4% – федеральными СМИ.

Структура материалов антикоррупционной направленности в республиканских СМИ в 2014-2016 гг., %



В 2016 году **на телевизионных каналах** ТРК «Казань» (59 сюжетов), ТК «Эфир» (45 сюжетов), ТРК «Новый век» (25 сюжетов), ГТРК «Татарстан» (19 сюжетов), РЕН ТВ (Набережные Челны) (8 сюжетов), ТК «Первый городской» (1 сюжет) **вышло 157 сюжетов**. Частота показа антикоррупционных сюжетов сохраняет тенденцию к нарастанию, набирая обороты каждые три года (в графике наглядно представлено). В 2016 году ежемесячно на республиканских каналах транслировалось в среднем по 13 сюжетов.

Частота показа сюжетов антикоррупционной направленности на республиканском телевидении в 2011-2016 гг.



Средствами массовой информации **муниципальных образований республики** в отчетном году были подготовлены 2924 материала. Из них 42,4% – материалы в электронных СМИ, 35,1% – это газетные статьи, 22,5% – телевизионные и радиорепортажи.

На территории Республики Татарстан в 21 муниципальном образовании организовано **вещание местного телевидения**. По данным РИА «Татмедиа» телевизионные сюжеты на тему коррупции в 2016 году не были подготовлены в Мензелинском, Менделеевском, Тюлячинском муниципальных районах.




Количество программ (сюжетов, статей) по фактам коррупционных правонарушений, по вопросам противодействия коррупции на местном телевидении, единиц					
Муниципальные образования	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Мамадышский	13	28	46	36	68
Чистопольский	5	8	10	15	37
Лениногорский	30	34	68	40	33
Апастовский	6	11	14	15	32
Муслюмовский	10	7	1	1	28
Высокогорский	–	–	–	–	25
Нурлатский	22	17	9	10	21
Буинский	9	6	8	–	21
г. Набережные Челны	10	14	17	20	17

Количество программ (сюжетов, статей) по фактам коррупционных правонарушений, по вопросам противодействия коррупции на местном телевидении, единиц					
Муниципальные образования	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Бавлинский	6	5	16	15	14
Зеленодольский	3	2	5	10	14
Альметьевский	8	5	41	35	11
Нижнекамский	2	3	30	25	8
Пестречинский	–	–	4	6	8
Заинский	–	6	20	15	7
Сабинский	2	–	4	8	6
Актанышский	7	6	8	10	5
Арский	14	20	3	5	1
Мензелинский	8	4	6	5	–
Тюлячинский	3	–	3	5	–
Менделеевский	–	3	3	2	–

На страницах информационных агентств и интернет-изданий республики в 2016 году размещено 729 материалов антикоррупционной направленности. Наибольшую активность в антикоррупционной пропаганде проявляют информационные агентства «Бизнес-онлайн» и «Татар-информ».

Количество материалов антикоррупционной направленности подготовленных интернет-изданиями в 2014-2016 гг.



Республиканские информационные агентства и интернет-издания		Доля в общем количестве публикаций, %
 деловая электронная газета Татарстана	Деловая интернет-газета «Бизнес – ONLINE»	18,9
 Информационное агентство	ИА «Татар-информ»	16,6
	Интернет – газета Реальное время	10,2
Иные	KazanFirst, События, ИА «Татцентр», «Инказан», «Интертат», РБК Татарстан, Интернет – газета «Интертат», Казанский репортер, Интернет – портал «PROГород», Эксперт, Интернет – портал «Kazan 24», Матбугат.ру, Известия Татарстана, Челны лтд, 116kzn.ru, Интернет – портал «Тема Казань»	54,3

9. АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ

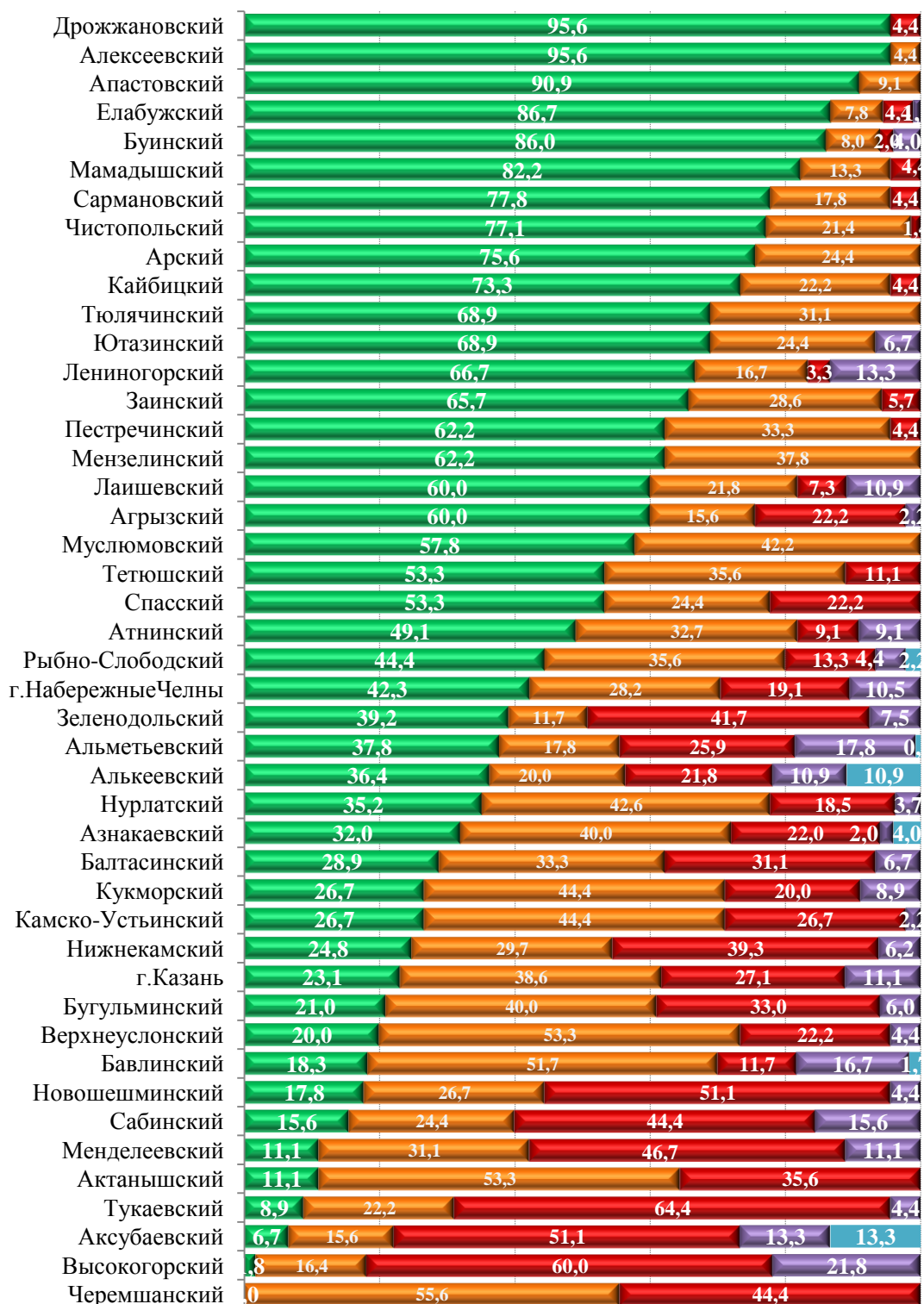
Одной из задач действующей антикоррупционной программы является активизация пропаганды, информационных и иных ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции. На уровне республики систематически проводятся различного рода мероприятия, развивающие нетерпимое отношение к проблеме коррупции.



По результатам социологического исследования проведенного в 2016 году 29% респондентов считают, что мероприятия проводимые государством, способны снизить уровень коррупции. При этом более половины опрошенных (57,3%) лишь немного знают об основных мерах по противодействию коррупции в Республике Татарстан, а 21,8% респондентов не имеют никакой информации об антикоррупционных мерах.

О достаточности информации об антикоррупционной политике в СМИ и ее качестве жители муниципальных образований высказывают различные мнения. Для жителей Алексеевского, Апастовского, Буинского, Дрожжановского, Елабужского, Мамадышского муниципальных образований имеющаяся в СМИ информация об антикоррупционных мероприятиях является достаточной (так указали более 80% респондентов). При этом более 30% опрошенных жителей 12 муниципальных образований высказывают мнение о нехватке антикоррупционной информации в местных СМИ (Аксубаевский, Актанышский, Балтасинский, Бугульминский, Высокогорский, Зеленодольский, Менделеевский, Нижнекамский, Новошешминский, Сабинский, Тукаевский, Черемшанский муниципальные образования).

Достаточно ли информации об антикоррупционной политике в СМИ? %
(по результатам социологического опроса 2016 г.)



- Да, информация предоставляется в необходимом для меня объеме
- Информации достаточно, но она не освещает всех аспектов
- Нет, информации не достаточно
- Не смотрю (не читаю)
- Затрудняюсь ответить

Следует учитывать, что для жителей городов и районов республики доступны все источники информации: районного, республиканского и федерального уровня. В связи, с чем недостаток освещения темы коррупции в местных изданиях может компенсироваться информацией, получаемой из федеральных и республиканских газет. Потребность населения в информации по данной тематике зависит и от уровня заинтересованности жителей, их отношения к антикоррупционной деятельности.

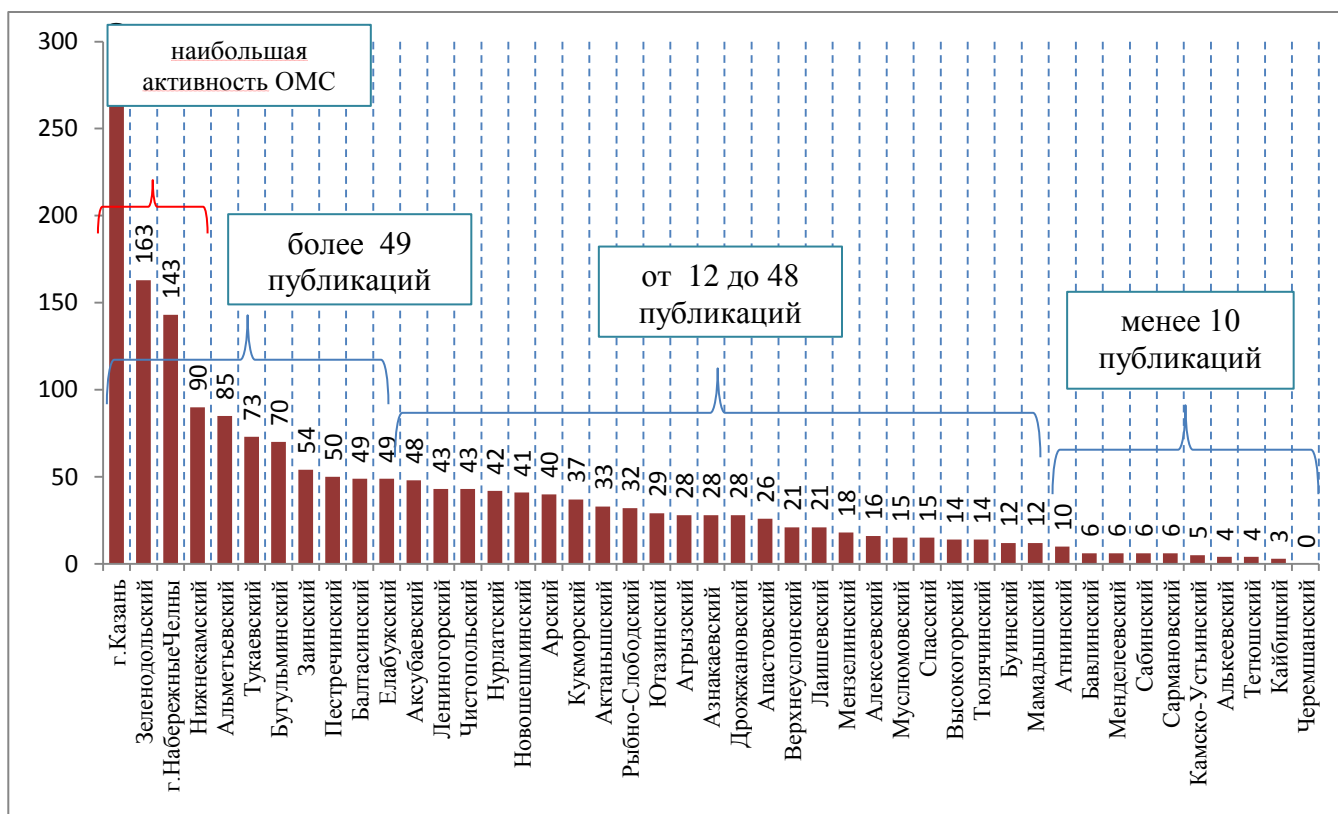
По данным антикоррупционного мониторинга в 2016 году **в средствах массовой информации муниципальных образований** по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления города или района опубликовано 1811 материалов на тему коррупции (в 2015 году – 1720 публикаций, в 2014 году – 1639 публикаций, в 2013 году – 1270 публикаций, в 2012 году – 1232 публикации).



Наибольшую активность проявили администрации городов Казань (23 публикации в месяц) и Набережные Челны (12 публикаций в месяц) и Зеленодольского (14 публикаций в месяц) муниципального образования.

Наименьшая активность зафиксирована в 10 муниципальных образованиях, из них менее 10 публикаций в СМИ на тему коррупции по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления в 2016 году было в Атинском, Бавлинском, Менделеевском, Сабинском, Сармановском, Камско-Устьинском, Алькеевском, Тетюшском, Кайбицком муниципальных образованиях. В Черемшанском муниципальном образовании публикаций в СМИ на тему коррупции по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления не было.

Число публикаций в средствах массовой информации на тему коррупции по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления муниципального образования в 2016 г., единиц



В течение трех лет к лидирующим муниципальным образованиям по числу публикаций в СМИ на тему коррупции по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления относятся Альметьевский, Бугульминский, Заинский районы и городские округа Казань и Набережные Челны.

Число публикаций в средствах массовой информации на тему коррупции по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления муниципального образования

МО, где число статей более 4 в месяц

2014	2015	2016
г. Казань	г. Казань	г. Казань
г. Набережные Челны	Бугульминский	Зеленодольский
Альметьевский	г. Набережные Челны	г. Набережные Челны
Азнакаевский	Альметьевский	Нижнекамский
Заинский	Агрызский	Альметьевский
Бугульминский	Нижнекамский	Тукаевский
Актанышевский	Заинский	Бугульминский
Сармановский	Нурлатский	Заинский
Тукаевский	Зеленодольский	Пестречинский
Нурлатский	Азнакаевский	Балтасинский
Акубаевский		Елабужский
		Акубаевский

МО, где число статей от 1 до 4 в месяц

Чистопольский Арский Муслюмовский Ютазинский Агрызский Апастовский Дрожжановский Нижнекамский Новошешминский Зеленодольский Спасский Кукморский Мензелинский Бавлинский Балтасинский Мамадышский Пестречинский Лаишевский Высокогорский Буинский Кайбицкий Рыбно-Слободский Черемшанский	Пестречинский Тукаевский Ютазинский Бавлинский Актанышский Аксубаевский Новошешминский Арский Кукморский Чистопольский Апастовский Дрожжановский Елабужский Муслюмовский Балтасинский Спасский Высокогорский Рыбно-Слободский Мензелинский Лаишевский Сабинский Камско-Устьинский Мамадышский Буинский Верхнеуслонский Тюлячинский	Лениногорский Чистопольский Нурлатский Новошешминский Арский Кукморский Актанышский Рыбно-Слободский Ютазинский Агрызский Азнакаевский Дрожжановский Апастовский Верхнеуслонский Лаишевский Мензелинский Алексеевский Муслюмовский Спасский Высокогорский Тюлячинский Буинский Мамадышский
--	---	--

МО, где менее 11 статей в год

Камско-Устьинский Елабужский Алькеевский Атинский Тюлячинский Верхнеуслонский Алексеевский Лениногорский Менделеевский Сабинский Тетюшский	Атинский Алькеевский Алексеевский Черемшанский Тетюшский Менделеевский Сармановский Кайбицкий Лениногорский	Атинский Бавлинский Менделеевский Сабинский Сармановский Камско-Устьинский Алькеевский Тетюшский Кайбицкий Черемшанский
--	---	--

Скажи коррупции: "НЕТ!"

**В КОНВЕРТЕ
ДОЛЖНЫ БЫТЬ
ТОЛЬКО
ПИСЬМА**



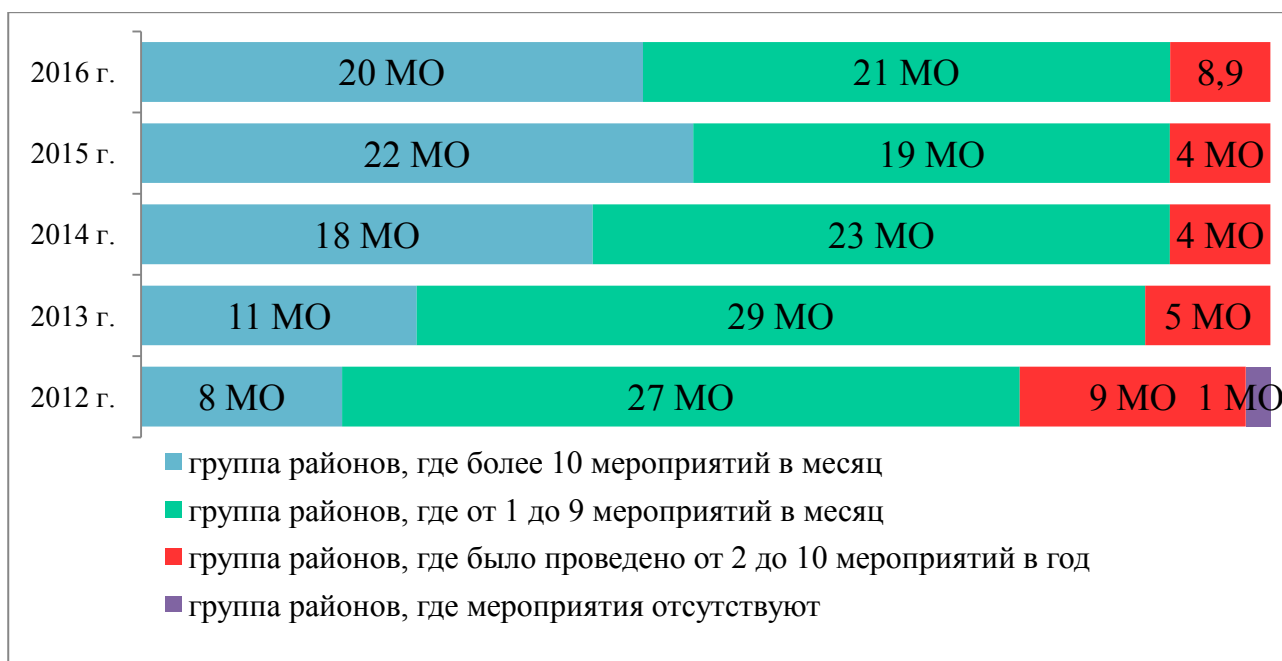
Большое значение в антикоррупционной пропаганде имеет работа с детьми и молодежью. О необходимости формирования антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов говорится в государственной программе «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы». Так, в рамках действующей программы запланировано проведение конкурса сочинений «Будущее моей страны – в

моих руках!», творческих работ учащихся национальных школ на родном языке на тему «Скажем коррупции «Нет!» и детских рисунков «Надо жить честно».

По итогам 2016 года все муниципальные образования республики отчитались **о работе, проведенной со школьниками и студентами в целях формирования антикоррупционного мировоззрения**. С 2013 года в республике отсутствуют муниципальные образования, в которых не проводятся антикоррупционные мероприятия с подрастающим поколением.

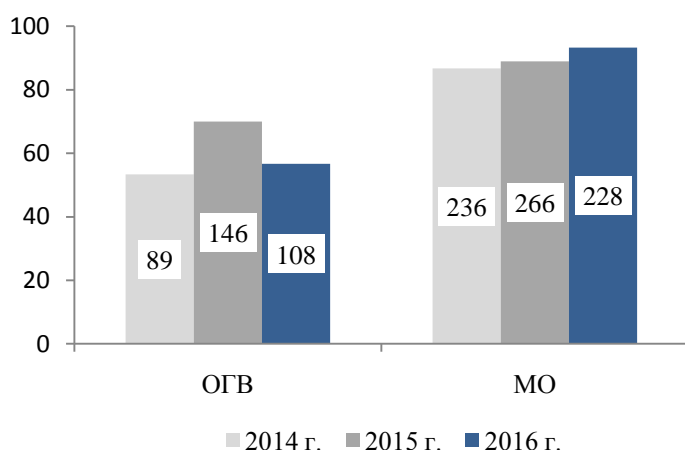
Наибольшее число работ в 2016 году (более 10 мероприятий в месяц) провели в Аксубаевском, Алексеевском, Альметьевском, Балтасинском, Бугульминском, Буинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Елабужском, Зеленодольском, Кукморском, Лаишевском, Лениногорском, Нурлатском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Тукаевском, Чистопольском муниципальных районах и в городских округах Казань и Набережные Челны.

Мероприятия, проводимые в муниципальных образованиях в целях формирования антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов в 2012-2016 гг., единицы



По итогам 2016 года во всех органах исполнительной власти и органах местного самоуправления были проведены мероприятия по правовому и антикоррупционному просвещению служащих.

Количество круглых столов, конференций проведенных органами власти, *единиц*



В 17 органах исполнительной власти и 42 муниципальных образованиях состоялись 336 круглых столов, конференции, научно-практических семинаров.

Не организовывали подобные мероприятия три года подряд 4 министерства и ведомства Республики Татарстан и 2 муниципальных образования.

Участниками антикоррупционного мониторинга (силами 18 органов исполнительной власти и 34 органов муниципального образования) в 2016 году было подготовлено 167 памяток, методических пособий по антикоррупционной тематике. Не имели опыт организации аналогичных мероприятий в 2014-2016 гг. сотрудники в 5 органах исполнительной власти и 6 муниципальных образованиях.

Состоялось около 520 выступлений руководителей (представителей) 19 органов государственной власти и 36 органов местного самоуправления в средствах массовой информации (телепрограммы, радиопрограммы, печатные издания, информационно - телекоммуникационной сети «Интернет») по антикоррупционной тематике. В 3 органах исполнительной власти и 4 органах местного самоуправления в период с 2014-2016 гг. по данным антикоррупционного мониторинга выступлений не было.

В 29 министерствах и ведомствах РТ было проведено около трех тысяч консультаций государственных служащих, в 45 муниципальных образованиях 5 тыс. консультаций муниципальных служащих.

На сайте, информационном стенде или в других источниках должна размещаться информация о привлеченных к ответственности должностных лицах государственного органа за правонарушения, связанные с использованием своего служебного положения.

По данным антикоррупционного мониторинга информация подобного рода имеется в местах публичной доступности среди органов государственной власти у Министерства транспорта и дорожного хозяйства РТ, Министерства по делам молодежи, спорту и туризму РТ, Государственного комитета по закупкам РТ, Управления по охране и использованию объектов животного мира РТ, а также в 24 органах местного самоуправления (Аксубаевском, Альметьевском, Апастовском, Атнинском, Бавлинском, Буинском, Высокогорском, Заинском, Зеленодольском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Лениногорском, Муслюмовском, Нижнекамском, Новошешминском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Спасском, Тетюшском, Тюлячинском, Черемшанском, Чистопольском и городских округах Казань и Набережные Челны).

10. РЕЙТИНГОВАЯ ОЦЕНКА АКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ.

Для рейтинговой оценки активности субъектов антикоррупционного мониторинга используются показатели, закрепленные в нормативных документах регламентирующие проведение антикоррупционного мониторинга на территории Республики Татарстан. Показатели сгруппированы по 3 основным направлениям.

Система показателей рейтинговой оценки антикоррупционного мониторинга

Блок 1. Государственная (муниципальная) служба и формы ее совершенствования в целях противодействия коррупции. Антикоррупционная пропаганда

Количество заседаний, проведенных комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов), ед.

Доля проведенных проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных (муниципальных) служащих, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в общей численности государственных (муниципальных) служащих, включенных в перечень должностей государственной

(муниципальной) службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, %
Отношение числа случаев непредставления государственными (муниципальными) служащими, замещающими должности, включенные в перечень должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы в Республике Татарстан, замещение которых связано с коррупционными рисками, сведений, либо представления заведомо ложных, недостоверных или неполных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непредставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по неуважительной причине к общей численности государственных (муниципальных) служащих, включенных в перечень должностей государственной (муниципальной) службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, %
Доля государственных (муниципальных) служащих, в отношении которых применены меры юридической ответственности по результатам заседаний комиссий в общей численности государственных (муниципальных) служащих, %
Количество служебных проверок, проведенных подразделениями кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностными лицами кадровых служб, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), ед.
Доля профилактических бесед с государственными (муниципальными) служащими о соблюдении ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликтов интересов в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, а также требований, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» в общей численности государственных (муниципальных) служащих, %
Количество проведенных мероприятий правовой и антикоррупционной направленности в государственном (муниципальном) органе (конференций, круглых столов, подготовлено памяток, методических пособий, выступления руководителя органа власти в СМИ, иные мероприятия), ед.
Доля консультаций проведенных со служащими на тему антикоррупционного поведения в общей численности государственных (муниципальных) служащих, %
Доля рассмотренных обращений граждан о фактах коррупции в государственном органе (органе местного самоуправления муниципального района (городского округа)) в общем количестве зарегистрированных обращений граждан о фактах коррупции государственным органом (органом местного самоуправления муниципального района (городского округа)) за отчетный период, %
Количество заседаний Комиссии при руководителе государственного органа (органа местного самоуправления) по противодействию коррупции, ед.

Число публикаций в средствах массовой информации на тему коррупции, о фактах коррупционных правонарушений и о мерах по реализации антикоррупционной политики на территории Республики Татарстан (соответствующего муниципального района (городского округа) Республики Татарстан), осуществленных по инициативе или при участии руководителей государственного органа (органа местного самоуправления муниципального района (городского округа)), ед.

Наличие прецедентов (обоснованных жалоб) на нарушения административных регламентов оказания государственных услуг юридическим и (или) физическим лицам, совершенные государственными (муниципальными) служащими (да/нет)

Количество мероприятий, проводимых в муниципальном образовании в целях формирования антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов, ед.

Блок 2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Отношение количества проектов нормативных правовых актов, разработанных государственным органом, в которых независимыми экспертами были выявлены коррупциогенные факторы к количеству проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена независимая антикоррупционная экспертиза, раз

Отношение количества проектов нормативных правовых актов, в которых органами прокуратуры, юстиции были выявлены коррупциогенные факторы к количеству проектов нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу органами прокуратуры, юстиции на наличие коррупциогенных факторов, раз

Доля обученных должностных лиц, в функциональные обязанности которых входит экспертиза НПА и проектов НПА, в общем числе таких лиц, %

Блок 3. Деятельность по проведению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; деятельность по контролю в сфере соблюдения бюджетного законодательства

Количество выявленных нарушений по результатам проведения мероприятий по контролю в сфере использования бюджетных средств, ед.

Средняя сумма выявленного нарушения по результатам проведения мероприятий по контролю в сфере использования бюджетных средств, тыс. руб.

Количество проведенных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, проведенных с установленными нарушениями, по которым принято решение о привлечении виновных, ед.

Доля обжалованных процедур размещения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в общем количестве проведенных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, %

Отношение стоимости государственных контрактов, в которых выявлены

<p>нарушения к общей стоимости заключенных сделок по результатам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, раз</p>
<p>Отношение количества проверок, в которых выявлены нарушения действующего законодательства, направленных в правоохранительные органы к количеству проведенных проверок соблюдения требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а также осуществления лицензионно - разрешительной деятельности (согласительных и регистрационных процедур), раз</p>
<p>Доля лиц, прошедших профессиональную переподготовку и (или) повышение квалификации в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в общем количестве сотрудников государственного (муниципального) органа, ответственных за осуществление указанных закупок (в том числе членов комиссий, работников контрактной службы, контрактного управляющего), %</p>
<p>Отношение количества проверок, в результате которых выявлены нарушения действующего законодательства к количеству проведенных проверок использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, %</p>

Методология расчета рейтинговой оценки

Построение рейтинговой оценки произведено с учетом входимости показателей в тот или иной раздел Антикоррупционного мониторинга: в соответствии с перечнем дополнительных и специализированных показателей, утвержденных постановлением КМ РТ от 10.06.2011 №463 «Об организации и проведении мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, иных государственных органов и организаций по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан». Предоставление данных ОИВ РТ и ОМС РТ различается.

Суммирование результатов по обозначенным критериям Антикоррупционного мониторинга позволяет вычислить рейтинговое значение по каждому субъекту антикоррупционной политики. Итоги расчетов применимы для характеристики успешности и заинтересованности выполнения тем или иным органом государственной власти и органом местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан требований антикоррупционного законодательства.

Рейтинговая оценка составляется с учётом того, что субъекты антикоррупционной политики реализуют разные объёмы полномочий и функций и производится отдельно в каждой группе.

Показатели Антикоррупционного мониторинга для расчета рейтинга муниципальных образований нормируются на численность муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

Общая формула для расчёта итогового ранга показателя для того или иного исполнительного органа государственной власти, органа местного самоуправления имеет вид:

$$P_{\text{итог}} = P_1 + P_2 + P_3, \text{ где}$$

$P_{\text{итог}}$ – итоговый ранг органа государственной власти (органа местного самоуправления);

P_1 - P_3 – ранг по блокам показателей антикоррупционного мониторинга органа государственной власти (органа местного самоуправления).

В целях оптимизации и совершенствования результатов антикоррупционного мониторинга в 2015 году перечень показателей был изменен.

10.1. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Рейтинговая оценка деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан **по итогам 2016 года** приведена в таблице:

	БЛОК 1	БЛОК 3
УФ службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по РТ	1	3
Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по РТ	2	3
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РТ	5	2
Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по РТ	4	4
Управление государственного автодорожного надзора по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	10	1
Территориальное управление Федерального агентства по управлению	11	1

	БЛОК 1	БЛОК 3
государственным имуществом по РТ		
Татарстанская таможня Приволжского таможенного управления Федеральной таможенной службы	6	8
Главное управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по РТ	8	6
Государственная инспекция труда в Республике Татарстан Федеральной службы по труду и занятости	9	5
Управление Федеральной налоговой службы по РТ	3	13
Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по РТ	7	10
Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по РТ	14	5
Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	15	7
Управление Федерального казначейства по РТ	14	9
Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по РТ	13	11
Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по РТ	12	12

10.2. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Рейтинговая оценка деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан **по итогам 2016 года** приведена в таблице:

	БЛОК 1	БЛОК 2	БЛОК 3
Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ	7	3	1
Министерство сельского хозяйства и продовольствия РТ	9	4	3
Государственный комитет РТ по тарифам	11	2	3
Комитет Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу	10	4	2
Государственная жилищная инспекция Республики Татарстан	12	2	3
Министерство земельных и имущественных отношений РТ	5	3	10
Госалкогольинспекция Республики Татарстан	2	5	11
Государственный комитет РТ по архивному делу	8	1	9
Министерство экологии и природных ресурсов РТ	1	2	17

	БЛОК 1	БЛОК 2	БЛОК 3
Министерство финансов РТ	12	5	3
Агентство инвестиционного развития РТ	5	5	10
Министерство образования и науки РТ	4	4	14
Инспекция государственного строительного надзора РТ	8	2	12
Главное управление ветеринарии Кабинета Министров РТ	10	2	10
Государственный комитет РТ по закупкам	14	5	4
Управление записи актов гражданского состояния Кабинета Министров РТ	6	1	16
Министерство транспорта и дорожного хозяйства РТ	9	3	12
Министерство по делам молодежи, спорту и туризму РТ	3	3	18
Министерство промышленности и торговли РТ	17	4	5
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ	15	3	8
Государственный комитет РТ по туризму	6	2	18
Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям РТ	19	5	3
Управление по охране и использованию объектов животного мира РТ	18	2	8
Министерство здравоохранения РТ	18	5	6
Министерство экономики РТ	20	4	7
Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»	21	4	6
Министерство юстиции РТ	16	3	13
Министерство лесного хозяйства РТ	13	3	19
Министерство информатизации и связи РТ	22	2	18
Министерство культуры РТ	23	5	15

10.3. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Рейтинговая оценка деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан **по итогам 2016 года** приведена в таблице:

	БЛОК 1	БЛОК 2	БЛОК 3
Аксубаевский	2	1	6
Алькеевский	16	4	1

	БЛОК 1	БЛОК 2	БЛОК 3
Балтасинский	3	7	11
Высокогорский	8	5	9
Алексеевский	14	6	3
Ютазинский	5	4	14
Буинский	15	3	6
Лениногорский	7	14	8
Пестречинский	2	4	26
Альметьевский	4	7	25
Спасский	28	1	7
Апастовский	12	10	16
Лаишевский	17	6	15
Рыбно-Слободский	10	6	22
Тюлячинский	11	19	8
Черемшанский	29	6	4
Атнинский	32	7	2
Мамадышский	26	5	10
Кайбицкий	23	7	12
Арский	9	17	17
Актанышский	13	4	27
Верхнеуслонский	24	15	5
Заинский	18	7	20
Нижнекамский	5	12	34
Чистопольский	6	13	32
г. Казань	1	16	35
Муслюмовский	24	4	24
Новошешминский	16	7	29
Нурлатский	19	5	28
Дрожжановский	34	6	13
Сармановский	30	7	16
Камско-Устьинский	35	2	17
Азнакаевский	23	14	18
Мензелинский	20	15	21
Тукаевский	20	11	25
Бугульминский	21	14	23
Сабинский	37	1	21
Тетюшский	33	7	19
Зеленодольский	8	18	34
г. Набережные Челны	26	6	33
Агрызский	27	8	31
Елабужский	25	9	34
Менделеевский	36	7	25
Бавлинский	31	9	30
Кукморский	22	17	32