

**Утверждена**

Постановлением Исполнительного комитета  
Апастовского муниципального района  
Республики Татарстан  
от 14.02.2019 г. №45

**П Р О Г Р А М М А**

**по улучшению условий и охраны труда  
на территории Апастовского муниципального района  
Республики Татарстан  
на 2019-2020 гг.**

## **С О Д Е Р Ж А Н И Е**

### **Раздел I.**

**1. Паспорт Программы** .....

### **Раздел II.**

**2. Перечень программных мероприятий по улучшению условий и охраны труда  
на 2019-2020 гг.** .....

### **Раздел III.**

**3. Ожидаемые конечные результаты  
реализации Программы.** .....

**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА  
АПАСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019 - 2020 ГОДЫ**

**ПАСПОРТ**

Наименование Программы

**территориальная программа улучшения условий и  
охраны труда на 2019 – 2020 годы**

Основания для разработки Программы	-Трудовой кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 17.07.99 N 181-ФЗ - "Об основах охраны труда в Российской Федерации"; -Закон Республики Татарстан от 10.12.97 N 1417"Об охране труда в Республике Татарстан"; -Федеральный закон от 24.11.2014 г. № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» -Федеральный закон от 02.12.2013 г. № 323-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2016 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» -Приказ Минтруда России от 22.09.2014 г. № 652н «Об утверждении порядка рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов Федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда» -Приказ Минтруда России от 17.09.2014 г. № 642н «Об утверждении правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов»
Государственный заказчик	Апастовский муниципальный район Республики Татарстан
Основные разработчики Программы	Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Апастовского района», Исполнительный комитет Апастовского муниципального района, Координационный Совет по охране труда в Апастовском муниципальном районе.
Цель Программы	Обеспечение конституционных гарантий на охрану и условия труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; Улучшение условий охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций,

	расположенных на территории Апастовского муниципального района
Задачи Программы	<p>Формирование экономических и организационных принципов, обеспечивающих и стимулирующих создание работодателем здоровых и безопасных условий труда; развитие государственной системы управления охраной труда; снижение уровня производственного травматизма, профессиональных заболеваний, улучшение состояния условий и охраны труда в организациях района;</p> <p>создание условий, обеспечивающих сохранение жизни здоровья работников в процессе трудовой деятельности, повышения уровня гарантий социальной защиты от профессионального риска;</p> <p>реализация государственной политики в области охраны труда работников на производстве, создания механизма экономического стимулирования работодателей за обеспечение безопасных условий труда;</p> <p>непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения; информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.</p>
Сроки и этапы реализации Программы	2019- 2020 годы
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования Программы на 2019-2020 годы -2 549,00 тыс. руб.</p> <p>в том числе:</p> <p>средства бюджета Апастовского муниципального района – 1 499,00 тыс. руб.</p> <p>средства организаций -1 050,00 тыс. рублей</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы (индикаторы оценки результата) и показатели бюджетной эффективности Программы	<p>Реализация мероприятий Программы позволит к 2021 году:</p> <p>Снизить число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих</p> <p>Увеличить уровень прошедших обучение по охране труда Руководителей и специалистов</p> <p>Снижение рисков нечастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний</p> <p><b>1. Социальный эффект:</b> сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда; снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний; повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов; реализация конституционного права на обеспечение работникам безопасных условий труда.</p> <p><b>2. Социально – экономический эффект:</b> снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от нечастных случаев на производстве, производственно обусловленных</p>

	<p>заболеваний, профессиональных заболеваний;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;</li><li>- снижение уровня инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;</li><li>- повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени; сокращение затрат на ремонт и замену оборудования в результате поломок временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации</li></ul>
--	--

## **Раздел I.**

### **Паспорт Программы.**

1.1. Разработчик Программы – ГКУ «Центр занятости населения Апастовского района», Исполнительный комитет Апастовского муниципального района РТ.

#### **2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решение**

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Система государственного управления охраной труда направлена на реализацию государственной политики в области охраны труда, осуществление правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и иных мероприятий по обеспечению безопасности, сохранению здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

#### **3. Основные цели территориальной Программы:**

- обеспечение конституционных государственных гарантий по охране и условиям труда и необходимого уровня социальной защиты работников, участвующих в трудовом процессе;
- создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;
- снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях, организациях и учреждениях любой формы собственности независимо от ведомственной принадлежности.

#### **4. Основные задачи Программы:**

- определение основных направлений деятельности по реализации государственной политики в области условий и охраны труда на территории Апастовского муниципального района и пгт. Апастово, способствующих достижению высокого уровня безопасности труда, предотвращению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- анализ состояния условий и охраны труда на предприятиях, организациях и учреждениях независимо от формы собственности и численности работающих;

- организация выполнения на территории нормативных и законодательных документов, постановлений правительства Российской Федерации и Республики Татарстан, и органов государственного управления охраной труда;
- планирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда на территории Апастовского муниципального района;
- создание и усовершенствование системы обучения и повышения уровня знаний руководителей, специалистов, персонала в области охраны труда;
- организация информационного и нормативного обеспечения охраны труда на предприятиях района, пропаганда безопасности труда на территории района и города;
- обеспечение безопасности и охраны труда на каждом рабочем месте, надлежащего санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, своевременного и качественного инструктажа по охране труда работников и проверку знаний ими требований по охране труда, применения средств индивидуальной и коллективной защиты, созданию и укреплению служб и совместных комитетов (комиссий) по охране труда.

## **5. Система программных мероприятий**

Система программных мероприятий объединяется по следующим направлениям:

- нормативно-правовое и методическое обеспечение условий охраны труда;
- санитарно-гигиенические и лечебно профилактические мероприятия;
- организация обучения и подготовки кадров;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

### **Нормативно-правовое и методическое обеспечение условий охраны труда**

Данная работа предусматривает разработку предложений по совершенствованию имеющийся нормативно- правовой акт, регламентирующих условия и охрану труда в организациях Апастовского муниципального района. Реализация указанных нормативных актов повысит ответственность работодателей за состояние охраны труда.

### **Организационно-техническое обеспечение условий охраны труда**

Мероприятия данного раздела нацелены на совместные действия органов местного самоуправления, работодателей, профсоюзов по улучшению условий охраны труда, предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Важное место отводится организационно-методическим, контрольным, экспертным, аналитическим и другим вопросам обеспечения безопасности труда. В результате реализации намеченных мероприятий укрепится взаимодействие всех участников системы управления охраной труда, расширится сфера оказания методической и практической помощи организациям проведении работы по охране труда.

### **Санитарно-гигиеническое и лечебно- профилактические мероприятия**

Основная задача этого направления – разработка к реализации мероприятий по профилактике профессиональных заболеваний, обеспечение социальной защиты пострадавших на производстве, восстановление работоспособности совершенствование системы профессиональных осмотров на муниципальных предприятиях города. Ожидаемый результат от реализации данного направления – сохранения здоровья и работоспособности работников, предотвращение наступления инвалидности в связи с профессиональными заболеваниями.

### **Организация обучения и подготовки кадров**

Главной целью этого направления является повышение уровня знаний по охране труда и профессионализма работников, участвующих в трудовом процессе.

Предусматривается совершенствование системы повышения знаний по охране труда и профессионализма работников, участвующих в трудовом процессе.

Реализация мероприятий позволит снизить количество нарушений требований охраны труда и уменьшить число несчастных случаев на производстве

### **Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда**

Мероприятия данного раздела предусматривает разработку и внедрение системы информационного обеспечения и анализа условий и охраны труда, травматизма и профзаболеваний, формирование банков данных по актуальным проблемам условий и охраны труда, проведение семинаров- совещаний, публикация статей в СМИ.

Выполнение намеченных мероприятий позволит активнее распространять передовой опыт по обеспечению здоровых и безопасных условий труда, удовлетворять потребности организаций в информации по охране труда.

## **Эффективность программы**

В результате реализации Программы планируется создать предпосылки для повышения уровня безопасности труда, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и соответствующего уменьшения расходов на компенсации потерь здоровья работающих.

Ожидаемый экономический эффект от улучшения условий и охраны труда для муниципальных организаций может выразить в снижение страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, что приведет к увеличению доходов организаций.

Социальный эффект от выполнения Программы проявится в сокращении производственного травматизма. Общей и профессиональной заболеваемости, повышение безопасности труда и социальной защищенности работников

**Срок реализации Программы 2019-2020 гг.**

## **Обоснование мероприятий Программы и их ресурсного обеспечения**

1. Для решения задачи по формированию экономических и организационных принципов, обеспечивающих и стимулирующих создание работодателем здоровых и безопасных условий труда, предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

1.1. Проведение Территориального смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций всех организационно-правовых форм.

Данное мероприятие направлено на выявление лучших в этой работе организаций, их руководителей и специалистов. Победители смотра награждаются специальными грамотами, ценными подарками. Это мероприятие является хорошей формой поощрения и стимулирования работодателей к проведению работы по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работникам.

1.2. Обучение по охране труда руководителей и специалистов сельскохозяйственных предприятий, субъектов малого предпринимательства и организаций, финансируемых из средств бюджетов всех уровней.

Целью данного мероприятия является оперативное доведение до населения района информации об изменениях в законодательстве по охране труда, проведение разъяснений и консультаций, опубликование в печати нормативно-правовой документации по охране и условиям труда. Такое информирование позволяет привлечь внимание и повысить интерес к этой проблеме большого числа населения, руководителей и специалистов организаций.

1.3. Разработка и выпуск цветных иллюстрированных пособий по охране труда для травмоопасных работ различных видов экономической деятельности района.

Предусматривает реализацию более наглядного и доступного способа усвоения работниками требований безопасности при проведении работ. Практика использования таких пособий (например: "Инструкция по оказанию первой медицинской помощи", "Пособие по безопасной работе на персональных компьютерах" и др.) доказала их высокую эффективность и помогает работодателям создавать здоровые и безопасные условия труда.

1.4. Проведение семинаров-совещаний по охране труда с участием органа местного самоуправления, руководителей и специалистов организаций.

Целью данного мероприятия является пропаганда вопросов охраны труда, изучение положительного опыта по охране труда, информирование по этим вопросам и оказание методической помощи в организации этой работы. Такие семинары проводятся Министерством труда и занятости Республики Татарстан, как правило, в сельских районах, характеризующихся высоким уровнем производственного травматизма, и являются одной из форм государственного управления этой проблемой на территориях на основе взаимодействия с органами местного самоуправления и работодателями.

1.5. Обеспечение статистического наблюдения по охране труда по статистической полугодовой форме N 1-охрана труда по организациям района.

В связи с установленными Кабинетом Министров Республики Татарстан индикаторами по функции управления охраной труда необходимо проведение статистического наблюдения по полугодиям и с нарастающим итогом по следующим показателям:

- число пострадавших от несчастных случаев на производстве из расчета на 1000 работающих;
- число человеко-дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего в связи с производственнымиувечьями и травмами;
- удельный вес работников, занятых в условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, %;
- удельный вес работников, занятых тяжелым физическим трудом, %.

## **Оценка социально-экономической эффективности программы**

Социальный эффект от реализации Программы выражается в:

- сокращении численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда;
- снижении уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- повышении уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;
- повышении социальной защищенности работников на право безопасных условий труда.

Экономический эффект оценивается следующими показателями:

- снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;
  - снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
  - снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;
- снижение инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;
- повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;
  - сокращение затрат на ремонт и замену оборудования, в результате поломок временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.

Экономический эффект от реализации Программы будет выражаться также в увеличении средств, выделяемых работодателями на мероприятия по охране труда, что обеспечит повышение безопасности работающих.

Реализация Программы позволит сформировать организационные и экономические принципы деятельности работодателей по созданию здоровых и безопасных условий труда. Тем самым средства, выделяемые на реализацию Программы, будут стимулировать и экономически увеличивать собственные вложения предприятий на реализацию мероприятий по охране труда.

Увеличение затрат на охрану труда повлечет улучшение условий труда работающих и снижение производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Реализация Программы позволит сохранить жизнь и здоровье многим работникам, что нельзя оценить в материальном выражении.

## Раздел II

### **Перечень мероприятий целевой программы**

#### **«Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Апастовского муниципального района на 2019-2020 гг»**

Наименование мероприятий	Финансовые затраты всего (тыс.руб.)	Источник финансирования (тыс.руб)		Сроки проведения мероприятий	Исполнители
1	2	3	4	5	6
		Муниципальный бюджет	Другие источники		
<b>1.Нормативно- правовое и методическое обеспечение условий и охраны труда</b>					
Разработка методических рекомендаций «О задачах, функциях и обязанностях в сфере охраны труда должностных лиц муниципальных организаций».	0	0	0	2019-2020 гг.	Координационный совет
Информирование предприятий и организаций всех форм собственности о действующих и вводимых нормативных правовых актах Российской Федерации по условиям и охране труда.	110	100	10	2019-2020 гг.	Редакция газеты «Йолдыз», ТНВ «Апас»
Проведение координации и организационно – методического руководства работой служб охраны труда организаций района.					Руководитель исполнительного комитета Апастовского муниципального района
<b>2. Организационно – техническое обеспечение условий и охраны труда</b>					
Формирование районного координационного совета по условиям и охране труда.				2019-2020 гг.	Руководитель исполнительного комитета Апастовского муниципального района
Осуществление контроля за надлежащим финансовым обеспечением мероприятий по улучшению условий и охраны труда в объемах, установленных ст.226 Трудового кодекса Российской Федерации и эффективным использованием выделенных на данные цели средств.				Ежегодно	Координационный совет
Обеспечение эффективной деятельности служб и специалистов по охране труда в организациях всех форм собственности, создание необходимых условий для их работы.				2019-2020 гг.	Координационный совет

Проведение плановых проверок организаций на соответствие условий труда нормативным требованиям в муниципальных организациях.				2019-2020 гг.	Прокуратура Апастовского района, Исполнительный комитет, ГКУ «Центр занятости населения Апастовского района»
Проведение совместно с Гострудинспекцией внеочередных проверок организаций, в которых произошли несчастные случаи на производстве.				2019-2020 гг.	Гострудинспекция, Прокуратура Апастовского района, ГКУ «Центр занятости населения Апастовского района»
Проведение специальной оценки условий труда с последующим информированием работников об условиях и охране труда на рабочих местах, осуществлением риске вреда здоровья, о полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты.	1379,00	1179,00	200,00	2019-2020 гг.	Руководители предприятий
Обеспечение отдельным рабочим местом с необходимым набором мебели техники инженера по охране труда муниципальных предприятий.	600,00	100,00	500,00	2019-2020 гг.	Руководители предприятий
Обеспечение работников СИЗ, смывающими и обеззаражающими средствами, сертифицированными в установленном порядке.	130,00	30,00	100,00	Ежегодно	Руководители предприятий
Обеспечение безопасными условиями труда, соответствующих требований медико – социальной экспертизы на рабочих местах, заквотированных для инвалидов.				Ежегодно	Руководители предприятий
Заключение коллективных договоров с обязательным включением раздела «Улучшение условий охраны труда».				2019-2020 гг.	Руководители предприятий, ГКУ «Центр занятости населения Апастовского района»
Обеспечение помещений и рабочих мест огнетушителями и аптечками.	150,00	50,00	100,00	2019-2020 гг.	Руководители предприятий
Оборудование в муниципальных предприятиях коммунального хозяйства санитарно – бытовых помещений (умывальные, душевые, гардеробные).	50,00		50,00	2019-2020 гг.	Руководители предприятий
Проведение технического осмотра зданий, назначение ответственного за техническое состояние и безопасную эксплуатацию				2019-2020 гг.	Руководители предприятий

зданий, заведение соответствующих журналов.					
<b>3. Санитарно – гигиенические и лечебно – профилактические мероприятия</b>					
Обеспечение своевременного проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников и выполнение рекомендаций по их результатам в установленном порядке.	30,00	20,00	10,00	2019-2020 гг.	Руководители предприятий
Осуществление на предприятиях лечебно – профилактических мероприятий для работников, занятых на вредных условиях труда.	10,00		10,00	2019-2020 гг.	Руководители предприятий
Организация на предприятиях ежегодной диспансеризации работников, занятых в неблагоприятных условиях труда.	10,00		10,00		Руководители предприятий
<b>4. Организация обучения и подготовки кадров</b>					
Организация проведения обучения по охране труда отдельных руководителей и специалистов по охране труда.	25,00		25,00	2019-2020 гг.	Руководители предприятий
Обучение по охране труда руководителей и специалистов сельскохозяйственных предприятий, субъектов малого предпринимательства и организаций.	35,00		35,00	2019-2020 гг.	Руководители предприятий
Проведение обучения рабочих безопасным методам работы.				2019-2020 гг.	Руководители предприятий
<b>5. Информационное обеспечение охраны труда, пропаганда</b>					
Формирование банка данных о состоянии условий труда, производственном травматизме, прозаболеваемости в организациях Апаставского муниципального района.				2019-2020 гг.	Координационный совет
Проведение анализа состояния условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости в районе, разработка предложений по их предупреждению.				2019-2020 гг.	Координационный совет
Подготовка информации о состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда по Апаставскому муниципальному району с последующей публикацией результатов в прессе.				2019-2020 гг.	Координационный совет

Проведение Территориального ежегодного смотра – конкурса среди организаций на лучшее состояние работы по условиям и охране труда с предоставлением лучших на республиканский смотр – конкурс.	20,00	20,00		2019-2020 гг.	Координационный совет
Проведение семинаров – совещаний по охране труда с привлечением министерств, ведомств, профсоюзных организаций с участием руководителей и специалистов предприятий и организаций города и района.				2019-2020 гг.	Координационный совет
Обеспечение статистического наблюдения по охране труда по форме № 1 – охрана труда по организациям всех форм собственности района, видов экономической деятельности, крупных и средних предприятий района в целях проведения мониторинга состояния условий труда , проведения аттестацию рабочих мест по условиям труда				2019-2020 гг.	Территориальный орган государственной статистики

Принятие и реализация настоящей Программы будет способствовать повышению эффективности системы управления охраной труда, уровня профессиональной подготовки кадров, созданию более благоприятных условий для работы служб охраны труда в организациях, что позволит улучшить ситуацию в области охраны и условий труда и, соответственно, повлиять на значения индикативной оценки уровня жизни населения района.

## **Раздел III**

### **Ожидаемые конечные результаты.**

Реализация этой Программы позволит повысить уровень профессиональной подготовки кадров и создать более благоприятные условия для работы служб охраны труда в организациях. Социальный эффект от реализации мероприятий программы выражается в сокращении численности работников, занятых в неблагоприятных условиях; медицинская и профессиональная реабилитация лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве; снижение уровня производственного травматизма, уровня смертности населения в трудоспособном возрасте; повышение социальной защищенности работников и их удовлетворенности условиями труда.

Экономический эффективность Программы будет получен на предприятиях за счет:

снижения затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

снижения затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;

снижения инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;

повышения производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;

сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после поломок, совершенных временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.